

当雄县羊八井镇 拉多村

“多规合一”实用型村庄规划
(2022-2035年)

【公示版】

羊八井镇人民政府
当雄县自然资源和林业局
2025年12月

前言

为全面深入贯彻落实党的二十大精神和乡村振兴战略要求，深入贯彻习近平总书记关于村庄规划编制的重要指示精神，高标准、高质量推动当雄县羊八井镇建设发展，特组织编制《当雄县羊八井镇拉多村“多规合一”实用性村庄规划（2022—2035年）》（以下简称《规划》），《规划》深入贯彻和落实习近平总书记关于视察西藏重要讲话精神，为羊八井镇拉多村努力建设团结富裕、文明和谐、美丽宜居的社会主义现代化和美乡村提出蓝图。

《规划》作为城镇开发边界外的详细规划，是为村庄开展国土空间保护开发活动、实施国土空间用途管制、核发乡村建设项目规划许可、进行各项建设等提供法定依据。

为提高《规划》科学性、可实施性，现面向社会公众公开征询意见，凝聚公众智慧，为羊八井镇建设现代化和美乡村贡献力量。

公示日期：2025年12月19日-2026年1月17日；

有效反馈意见时间：公示期内；

意见反馈方式：公示期内如有异议，可通过书面或电子邮件方式向我单位反映。

根据国家有关保密规定，涉及保密内容不予公示。本次公示内容为规划草案，最终成果以批复文件为准，热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

当雄县自然资源和林业草原局
2025年12月

目录

CONTENTS

- 一、 总则概述
- 二、 空间发展目标
- 三、 空间格局优化
- 四、 综合支撑体系
- 五、 规划实施与保障





PART ONE

总则概述

- 1、 指导思想
- 2、 规划原则
- 3、 规划期限
- 4、 规划范围



一、总则概述

1、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持生态优先、绿色发展，以乡村振兴战略为引领，推动农牧区高质量发展，注重保护自然环境和生态平衡，促进经济发展与民生改善，加强基础设施建设，强化规划管理，以提高边民生活水平，强化边疆稳定，同时保护和传承藏族文化，保持村庄的民族特色和传统风貌。

2、规划原则

分类规划，注重实用

因地制宜，彰显特色

尊重民意，维护权益

节约集约，共建共享

保护优先，绿色发展



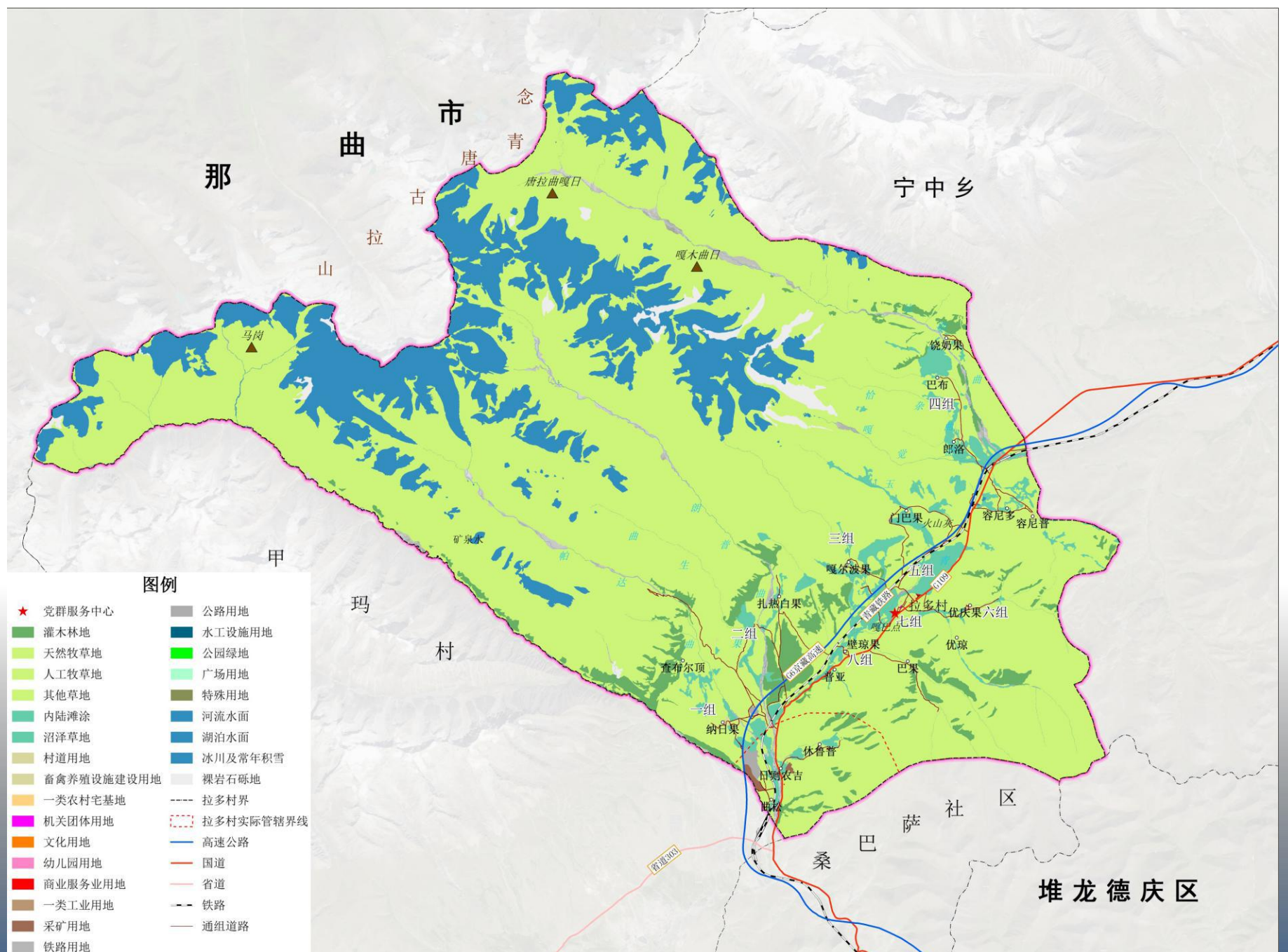
一、总则概述

3、 规划期限

本次规划基期年为2022年，规划期限为2022--2035年，其中，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

4、 规划范围

本次规划编制范围为拉多村国土范围，面积约64099.71公顷（本面积数据为拉多村行政范围，本数据不作为权属争议依据。除特别说明外，本文所有统计面积均以行政范围面积为基准计算），下辖八个村民小组。





空间发展目标

- 1、 规划目的
- 2、 发展目标
- 3、 总体定位



二、空间发展目标

1、规划目的

为深入贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略的重要论述，按照自治区、拉萨市经济工作会议和农村工作会议的决策部署，以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主线助推拉萨市“美丽乡村幸福家园”行动计划，在上位规划指导下，立足村庄发展现状特征，对村域国土空间进行统筹安排，注重生态修复、落实空间用途管制和合理布置防灾减灾，对村庄建设公共服务设施及基础设施建设进行合理配置，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，全面提升国土空间治理能力现代化水平，促进村庄社会经济全面、协调和可持续发展。

2、规划目标

至2025年，落实拉萨市、当雄县乡村发展战略，拉多村人居环境整治初见成效，生态保护修复有序开展，基础设施和基本公共服务设施布局更加完善，生态保护红线不低于50163.16公顷，村庄建设用地规模控制在33.16公顷以内，以高原牧业为核心，畜牧产品加工、物流产业、观光旅游业等主导产业规模不断增长，结构不断优化，村民生活更加幸福。

至2035年，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”乡村振兴要求，形成宜居宜业和美拉多村。



二、空间发展目标

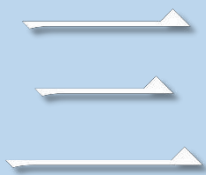
3、总体定位

保留改善类

以高原牧业为载体，以乡村人居为提升，依托国道G109发展旅游服务业、现代物流业，打造宜居宜业乡村发展为一体的保留改善类村庄。

2、





PART THREE

空间格局优化

- 1、 落实底线
- 2、 总体格局
- 3、 居民点布局优化



三、空间格局优化

1、落实底线

■ 严守生态保护红线布局

- 落实上位生态保护红线总面积：50163.16公顷。
- 严格按照相关法律法规进行管控，生态保护红线内自然保护区核心区保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许规定范围内的对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

■ 确保基本草原保护制度

- 落实上位基本草原总面积：26550.78公顷。
- 严格按照相关法律法规进行保护和管理，确保基本草原面积不减少、质量不下降、用途不改变。

■ 合理划定村庄建设边界

- 划定村庄建设边界总面积：33.16 公顷。
- 严格按照相关法律法规进行管控，确保新增建设用地集中在村庄建设边界内，现状零星建设用地未划入边界线的，通过土地整理、宅基地置换等方式逐渐向村庄建设边界内集中。

三、空间格局优化

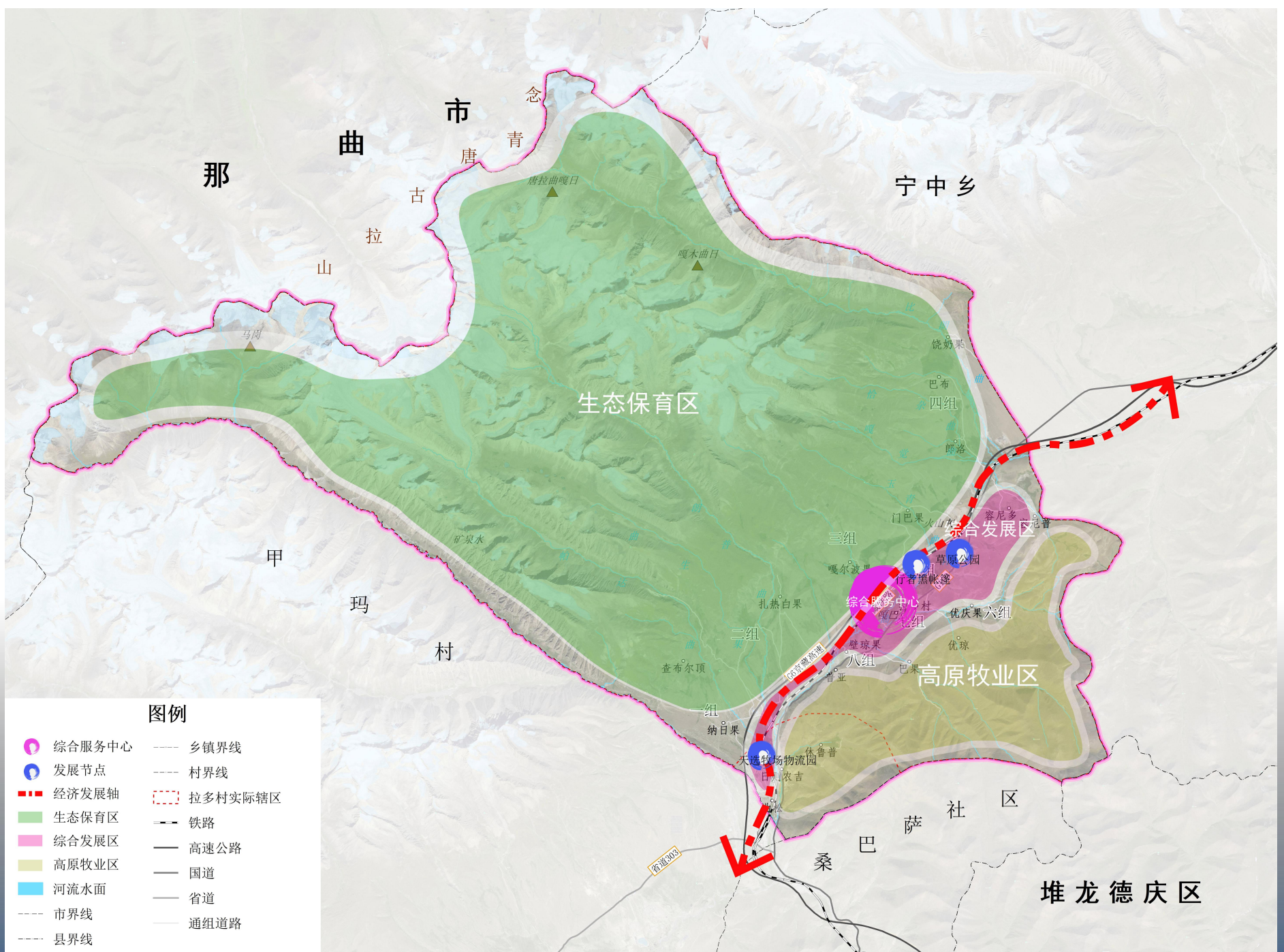
2、总体格局

规划构建“一心一轴三区”的总体格局结构。

一心：以村委会形成的综合服务中心；

一轴：依托国道G109形成的经济发展轴；

三区：北部的生态保育区和南部的高原牧业区、中部的综合发展区。



三、空间格局优化

3、居民点布局优化

■ 居民点建设管控指引

根据村庄发展重点及各居民点（村小组）现状用地规模、人口规模、发展水平等，合理确定各居民点（村小组）规划重点，对应完善健身广场、农村幸福院、生活污水处理等设施，集中建设村内客运站点、特色餐饮店及商店等公共服务设施，注重生活、产业空间保障，保护乡村风貌，提升对周边村庄的带动能力和服务水平；保障村民合理建房需求，强化统筹村庄人居环境整治，塑造乡村特色风貌等。

■ 农村宅基地管控指引

根据《西藏自治区农业农村厅西藏自治区自然资源厅关于进一步规范农村宅基地管理的函》（2023年9月19日）相关要求，严格执行“一户一宅”、“一户一居”政策，按照村庄规划的宅基地面积标准，新建每户宅基地面积不应超过400m²。

目前本村搬迁户较多，新分户居民所需宅基地优先使用搬迁腾退出的宅基地，经过宅基地审批和申请后，可使用现有宅基地进行分户建设。

■ 建设管控指引

坚持保护优先，因地制宜推进村庄适度集中，有效盘活存量建设用地，提升村庄土地资源节约集约利用水平。

四

PART FOUR

综合支撑体系

- 1、 提品质
- 2、 补短板
- 3、 提安全
- 4、 保生态



四、综合支撑体系

1、提品质——提升公共基础服务设施

■ 提升改造交通体系

- 尊重村民居住生活使用习惯，保留村庄街巷式布局肌理，预留宽度3m-7m的车辆通行道路，优化村庄交通路网及交通体系，逐步改善村庄道路交通环境。

■ 完善市政公用设施规划

- 结合村庄现状市政公用设施基础，提升村庄基础设施和公共服务：完善村庄的道路、水电、通信等基础设施，提高村民的生活质量。

2、补短板——补齐公共服务设施短板

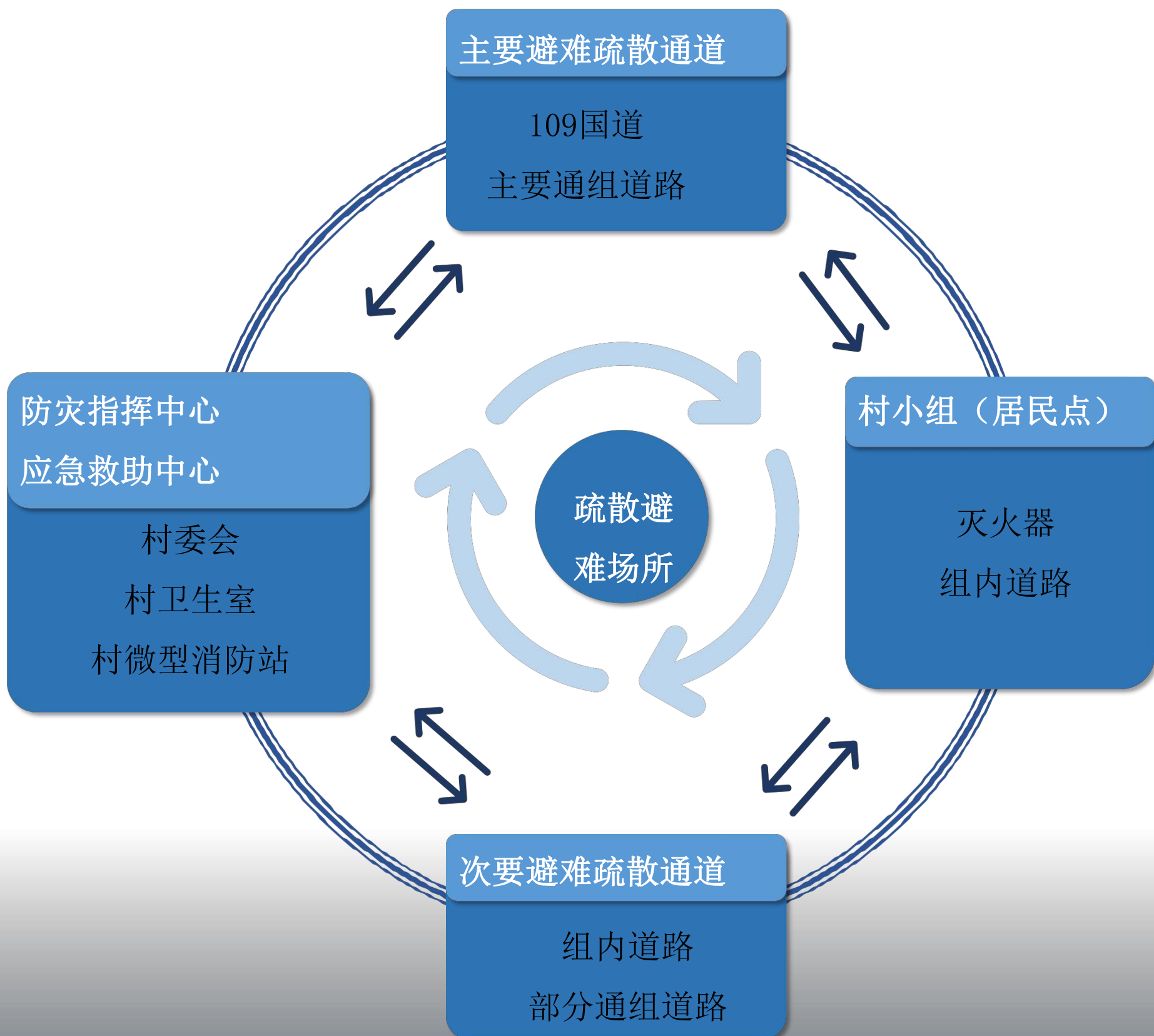
■ 提升公共服务设施配置标准

- 按照《西藏自治区村庄规划编制技术导则（试行）》、《拉萨市“美丽乡村·幸福家园”建设行动计划整村推进实施方案》、《社区生活圈规划技术指南》（TD/T1062-2021）中的基础设施和公共服务设施配套标准，结合村的实际需求，配置公共服务设施，补齐公共服务设施短板，提高居民生活质量。

四、综合支撑体系

3、提安全——提升村庄安全韧性

完善综合防灾体系，提升村庄抗震防灾、防洪御洪、消防救援、地质灾害防治、气象灾害防治和疫情防控等能力。



四、综合支撑体系

4、保生态——国土综合整治和生态修复

■ 总体要求

- 坚持山水林田湖草生命共同体理念，针对水土流失、水环境和水生态、草原生态灾害等问题区域，明确生态系统修复重点区域和修复措施，维护生态系统，改善生态功能。参考《西藏自治区市县级资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价指南（试行）以及县级国土空间总体规划编制指南的通知》相关要求及村庄实际情况，对闲置农用地、建设用地等进行综合整治；对水土流失治理、水生态与湿地修复、地质环境等进行生态修复。

■ 重点内容



国土综合整治工程

- 农用地整治
- 建设用地整治
- 村庄范围（203）内的其他用地整治

- 采矿用地修复
- 沙地修复
- 田间道及河道整治

生态修复工程



五

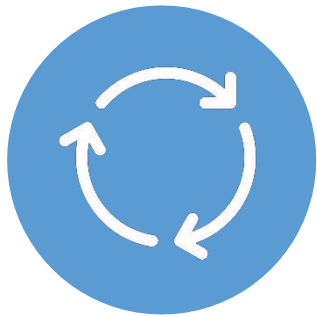
PART FIVE

规划设施与保障

- 1、 加强组织领导
- 2、 加强规划全生命周期管理
- 3、 加强规划、政策宣传
- 4、 完善规划实施保障



五、规划实施与保障

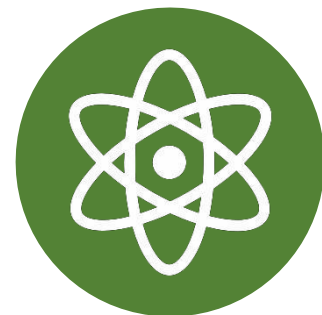


加强组织领导

积极创建领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、乡村振兴建设业绩好、村民群众反映好的“五好”党支部，村党支部、村民委员会班子全体成员要加强政治理论学习，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益，增强班子的凝聚力、战斗力和创造力，带领全村人民建设社会主义新农村。

加强规划全生命周期管理

建立规划实施的跟踪监控机制，建立监督制度，加强督促检查。村委会要加强对规划实施情况的跟踪分析，特别要加强对湿地、基本草原和生态保护红线的保护、土地集约利用、生态环境保护、村庄建设等情况的监测。



强规划、政策宣传

严格落实村级事务民主决策程序，做好村民讨论、方案比选、方案公示等工作，保障村民知情权、参与权、决策权、监督权。规划编制贯彻公众参与，在资料收集、确定规划定位与目标、规划方案比选等阶段广泛深刻理解村民意愿，确保统一协调各方意见。



善规划实施保障

在村庄治理上，建立少量人员进行设施维护、渠道管护、绿化养护、垃圾收运、公厕保洁等，保持干净整洁的村容村貌，加强日常监控，定时间、定路段、定人员、包责任、强督查，做到运行有序、管理到位、群众满意，使村庄环境管理逐步规范化、制度化、长效化。

