

念青唐古拉山风景名胜区

总体规划

(2023-2035 年)

(公示版)

文 本

二〇二三年八月

目 录

第一章 规划总则	1
第一条 规划目的	1
第二条 风景名胜区性质	1
第三条 规划范围与面积	1
第四条 风景名胜资源评价与特色	2
第五条 规划期限	2
第六条 规划目标	2
第二章 功能分区布局	3
第七条 总体布局	3
第八条 功能分区	3
第三章 容量与人口	5
第九条 人口容量估算	5
第十条 人口规模预测	5
第四章 保护培育规划	7
第十一条 资源分级保护	7
第十二条 资源分类保护	10
第十三条 建设控制管理	14
第十四条 生态环境保护	16
第十五条 环境影响评价	19
第五章 游赏规划	21
第十六条 风景游赏规划	21
第十七条 雪山群景观规划	28

第十八条 植物景观规划	29
第十九条 水体岸线景观规划	30
第二十条 建筑景观规划	30
第二十一条 人文景观规划	31
第二十二条 湿地景观规划	32
第二十三条 天象景观规划	32
第二十四条 游览解说系统规划	33
第六章 设施规划	35
第二十五条 旅游服务设施规划	35
第二十六条 道路交通规划	36
第二十七条 综合防灾避险规划	38
第二十八条 基础工程规划	41
第七章 居民社会调控与经济发展引导规划	44
第二十九条 居民点调控类型	44
第三十条 居民点调控措施	44
第三十一条 经济发展引导规划	45
第八章 土地利用协调规划	47
第三十二条 土地利用协调规划	47
第九章 分期发展规划	48
第三十三条 近期建设重点	48
第三十四条 近期建设项目及内容	48
第三十五条 远期发展重点内容	51
第三十六条 实施保障措施	52
第十章 附则	54

第三十七条 法律地位	54
第三十八条 批准实施	54
第三十九条 管理机构	54
附表 1-1 风景资源类型表.....	55
附表 3-1 风景名胜区游客容量表	58
附图	60

第一章 规划总则

第一条 规划目的

为加强念青唐古拉山风景名胜区文化资源、自然资源与生态系统的严格保护，有效指导念青唐古拉山风景名胜区的建设和利用，促进其可持续发展，根据《风景名胜区条例》及相关法律、法规、标准等规定，特编制《念青唐古拉山风景名胜区总体规划（2023-2035 年）》。

第二条 风景名胜区性质

念青唐古拉山风景名胜区是以念青唐古拉山为核心，以巍峨壮丽的雪山冰川、稀有独特的高寒草原、完整多样的生态系统、完美融合的民族民俗等为特色，具有文化体验、观光游览、休闲游憩、生态保育等多功能、综合性的山岳型国家级风景名胜区。

第三条 规划范围与面积

本次风景名胜区总体规划的规划范围与风景名胜区整合优化方案一致。风景名胜区面积 2968.32 平方公里，地跨西藏自治区拉萨市和那曲市，涉及当雄县和色尼区 2 县（区），其中当雄县面积 2518.30 平方公里，色尼区面积 450.02 平方公里。地理位置介于北纬 30°07'14"～31°00'12"、东经 90°13'41"～91°35'26"之间，范围东至那曲市色尼区古露镇西南部桑曲与青藏线交汇处西侧，西至古仁拉山谷西侧山脊线，南至拉萨市当雄县羊八井镇北部，北至色尼区香茂乡德色村东南部。

风景名胜区核心景区是指风景区内生态价值最高、生态环境最敏感、最需要严格保护的区域，规划将风景名胜区一级保护区全部划为核心景区，面积 858.75 平方公里，占风景名胜区总面积的 28.93%，核心景区主要包括区内冰川和永久积雪区、高山冰缘（裸岩及高山流石滩区）及海拔 5500m

以上的生态敏感区。主要涉及 2 个区域，一为念青唐古拉山主峰及其东西两侧区域，面积 688.66 平方公里；二为桑丹康桑雪山及其周边区域，面积 170.09 平方公里。

第四条 风景名胜资源评价与特色

风景名胜区的风景名胜资源共有二大类，八中类，三十四小类，共 191 个，其中自然景观单元 125 个，人文景观单元 66 个（见附表 1-1）。其中，念青唐古拉雪山主峰（7162 米）为特级景观单元，念青唐古拉雪山（7117 米）、念青唐古拉雪山（7111 米）、念青唐古拉雪山（7044 米）、桑丹康桑雪山（6590 米）、那根拉山口（5190 米）、古仁拉雪山（6516 米）、朗布普冰川、当雄“当吉仁”赛马节等 9 处为一级景观单元。

第五条 规划期限

本规划期限为 2023—2035 年，其中近期规划为 2023—2025 年。

第六条 规划目标

充分保存和保护风景名胜区的自然资源、文化资源和生态系统，真实完整地展现风景名胜区的风景审美、科学研究、历史文化价值。

在环境容量允许的限度内，以合理适当的方式，优化利用念青唐古拉山风景名胜区的资源，适度、有序地发展旅游业和其他事业，做到保护与利用的良性互动。

将风景名胜区建设成为景观优美、极净神圣、生态健全、环境优良、服务优质、人与自然协调发展、自然与人文和谐共生的国际知名、国内一流的风景区，实现政府、居民、经营者与游客的共赢格局。

第二章 功能分区布局

第七条 总体布局

按照景城一体化、景区主题化的空间布局原则，总体规划“一城、一廊、六景区”的空间布局：

“一城”：当雄县综合服务旅游城；

“一廊”：“国道 109、G6 京藏高速”念青唐古拉山游憩观景廊道；

“六景区”：将风景名胜区划分为 6 个分景区，分别为念青唐古拉山主峰景区、鲁姆纳塘-唐滨湖景区、阿热湿地鹤鸣星野景区、那根拉溯湖山谷景区、古仁拉雪域山谷景区以及桑丹康桑雪域高原景区。

第八条 功能分区

共设定特别保存区、风景游览区、风景恢复区、发展控制区、旅游服务区五种功能区。

特别保存区主要包括区内冰川和永久积雪区、高山冰缘（裸岩及高山流石滩区）及海拔 5500m 以上的生态敏感区。主要涉及 2 个区域，一为念青唐古拉山主峰及其东西两侧延伸区域，面积 688.66 平方公里；二为桑丹康桑雪山及其周边区域，面积 170.09 平方公里。总面积 858.75 平方公里，占风景名胜区总面积的 28.93%。

风景恢复区是区内海拔 5000m 以上的前山山坡部分及阿热湿地、鲁姆纳塘湿地等区域划为风景恢复区。总面积为 1064.37 平方公里，占风景名胜区总面积的 35.86%。

风景游览区共规划 13 个，分别为主峰观景台游览区、峡谷溯溪游览区、巴灵车曲游览区、曲才温泉源头游览区、唐滨湖游览区、阿热当曲河游览区、鹤鹤有鸣游览区、星空公园游览区、那根拉山口游览区、山谷溯溪游

览区、古仁拉山谷游览区、跋绒峡谷游览区、雅恰山谷游览区。总面积为 128.00 平方公里，占风景区总面积的 4.31%。

旅游服务区，规划在风景区外围主要设置 4 个旅游服务区（点），分别为念青唐古拉山主峰旅游服务区、曲才温泉村旅游服务点、唐滨湖入口旅游服务区、那根拉山谷入口旅游服务区；在风景区内设置设置帕鲁多旅游服务点、巴灵旅游村、唐滨湖观景坪旅游服务部、阿热旅游村、鹤鹤有鸣旅游服务区、星空公园旅游服务点、纳日果旅游村、古仁拉山谷旅游服务部、跋绒景区入口服务区、跋绒峡谷旅游服务点 10 个服务区（点）。总面积为 6.46 平方公里，占风景名胜区总面积的 0.22%。

发展控制区规划为山前台塬及沟谷区域，总面积为 910.74 平方公里，占风景区总面积的 30.68%。

第三章 容量与人口

第九条 人口容量估算

念青唐古拉山风景名胜区生态容量约为 13.4 万人。属于草地公园类型，按照 <70 （人/hm²）标准进行生态容量控制。

念青唐古拉山主峰景区瞬时游客容量为 2400 人次，日游客容量为 7560 人次，日极限游客容量为 14053 人次，年游客容量为 151.2 万人次；鲁姆纳塘-唐滨湖景区瞬时游客容量为 1496 人次，日游客容量为 6336 人次，日极限游客容量为 8709 人次，年游客容量为 126.7 万人次；阿热湿地鹤鸣星野景区瞬时游客容量为 1734 人次，日游客容量为 8182 人次，日极限游客容量为 13144 人次，年游客容量为 163.6 万人次；那根拉湖湖山谷景区瞬时游客容量为 1075 人次，日游客容量为 4200 人次，日极限游客容量为 7600 人次，年游客容量为 84 万人次；古仁拉雪域山谷景区瞬时游客容量为 666 人次，日游客容量为 2189 人次，日极限游客容量为 3056 人次，年游客容量为 43.8 万人次；桑丹康桑雪域高原景区瞬时游客容量为 591 人次，日游客容量为 2908 人次，日极限游客容量为 3920 人次，年游客容量为 58.2 万人次（分景区日游客容量见附表 3-1）。

念青唐古拉山风景名胜区瞬时游客量为 7962 人次，日游客量为 31375 人次，日极限容量为 50483 人次，年游客容量约为 627.5 万人次。

风景名胜区服务人口环境容量为 25200 人，居住人口环境容量为 31928 人。

风景名胜区日总人口容量为 88503 人，日极限总人口容量为 107611 人，满足风景名胜区生态容量 13.4 万人的要求。

第十条 人口规模预测

风景名胜区 2025 年游客规模可达 76 万；2030 年游客规模将达到 197 万；2035 年游客规模将达到 302 万。服务与管理人口规模可达 8025 人，常住居民人口总人口 8019 人，远期疏散 844 人。

第四章 保护培育规划

第十一条 资源分级保护

风景名胜区划分为一级、二级、三级保护区，实施分级控制保护。

1、一级保护区（严格禁止建设范围）

一级保护区是严格禁止建设范围，包括冰川和永久积雪区、高山冰缘（裸岩及高山流石滩区）及海拔 5500m 以上的生态敏感区集中分布区域。面积 858.75 平方公里，占风景名胜区总面积的 28.93%。

（1）按照风景名胜区总体规划，对一级保护区范围进行勘界立碑，明确管理和保护范围。

（2）一级保护区内除必需的科研、监测、防护活动和设施外，禁止其他人为活动和建设任何建筑设施。

（3）禁止安排对外交通，严格限制机动车辆进入一级保护区，降低环境影响。

（4）严格保护景观单元及周边整体环境。禁止开山采石取土取沙，严格保护区内自然景观。区内建筑、道路、小品、标识及其他设施的样式应与自然环境和文化基调相协调。

（5）开展区内考古调查和文物勘察工作，有价值的申报相应等级的文物保护单位，并按照《文物保护法》和保护规划的相关规定对其加以保护。

（6）区内宗教活动场所的筹建、登记和活动举办应按照《宗教事务条例》的相关规定按程序逐级报批，获得批复后方可实施。

（7）设立标识、图文介绍等，对景观单元及其内涵进行展示说明。

（8）严格禁止污染排放。

2、二级保护区（严格限制建设范围）

二级保护区主要为海拔 5000m 以上的前山山坡部分及阿热湿地、鲁姆

纳塘湿地等区域，属于严格限制建设范围，是有效维护一级保护区的缓冲地带。总面积 1121.09 平方公里，占风景名胜区总面积的 37.77%。

（1）区内恢复生态与景观环境，限制各类建设和人为活动。主要开展自然观光、文化游赏、生态游览活动，可设置直接为风景游赏服务的相关设施。除保护、管理、科研、游览和必要的服务设施外，严格限制其它类型的开发和建设，并严格控制区内设施规模，区内一切建设必须严格履行审批程序。

（2）严格限制居民点的加建和扩建，并逐步引导外迁。

（3）河湖范围内的建设内容应符合相关管理要求。

（4）加强道路交通管理，严格限制游览性交通以外的机动交通工具进入本区。科学选择交通方式，降低环境影响。

（5）保护区内景点及周边整体环境，禁止开山采石取土取沙，保证植被覆盖率不降低。加强区内河、湖、沼泽湿地等主要自然水景的维护整治，以自然生态方式提高湿地的生态涵养能力，突出风景名胜区水景特色。

（6）开展区内考古调查和文物勘察工作，根据其价值申报相应等级的文物保护单位，并按照《文物保护法》和保护规划的相关规定对其加以保护。

（7）区内宗教活动场所的筹建、登记和活动举办应按照《宗教事务条例》的相关规定按程序逐级报批，获得批复后方可实施。

（8）建筑、道路、小品、标识及其他设施的样式、色彩应与自然环境和文化基调相协调。设立标识、图文介绍等，对景观单元及其内涵进行展示说明。

（9）严格限制污染排放。

3、三级保护区（控制建设范围）

三级保护区属于控制建设范围，为一、二级保护区以外的区域，主要

为区内山前台塬及沟谷区域海拔 5000 米以下的乡村和居民传统生产生活集中分布区、过境公路沿线地带和景区内旅游村、旅游点服务区用地。面积 988.48 平方公里，占风景名胜区总面积的 33.30%。

（1）区内除保护、管理、科研、游览和服务设施建设外，限制其它类型的开发和建设，区内一切建设必须严格履行审批程序。

（2）管理服务区外，限制居民点的加建和扩建，逐步减少区内居民点规模。严禁将工矿项目、城镇建设和其他与风景名胜区无关的企事业单位用地安排在区内，已有的逐步迁出。

（3）在保障生态功能不降低、不影响核心景区的前提下，可以实施国家确定的能源、交通、水利、国防战略建设项目。

（4）河湖范围内的建设内容应符合相关管理要求。

（5）加强道路交通管理，科学组织交通，降低环境影响。

（6）完整保护风景名胜区内山体、水系、植被和动物栖息环境。严控草地载畜量，实现草蓄平衡。开展动植物普查，对新发现物种栖息地划定保护范围，提升保护强度。增强生态修复力度，对铁路、高速、国道、省道、景区道路和各项设施建设破坏的风景资源实施景观和生态恢复。建筑不得出现高层建筑，并避让风景区主要景观视线，旅游服务区内建筑应有较高融入度。

（7）开展区内考古调查和文物勘察工作，有价值的申报相应等级的文物保护单位，并按照《文物保护法》和保护规划的相关规定对其加以保护。

（8）区内宗教活动场所及露天造像的筹建、登记和活动举办应按照《宗教事务条例》的相关规定按程序逐级报批，获得批复后方可实施。文物保护单位的保护、展示、标识、改造等工程项目，应按照《文物保护法》的相关规定按程序逐级报批，获得批复后方可实施。

（9）区内建筑、道路、小品、标识及其他设施的样式与色彩应与自然

环境和文化基调相协调。设立标识、图文介绍等，对景观单元及其内涵进行展示说明。

（10）严格控制污染排放。

除满足以上保护要求外，三级保护区内还应符合各功能分区的管控要求。

第十二条 资源分类保护

1、雪山冰川保护

（1）加强冰川监测，实地验证调查与遥感技术相结合，有条件可建立冰川高精度数字三维模型，提升监测水平和精度。建立系统的监测网络，监测潜在的灾害，尽可能避免冰川变化引发的次生灾害。

（2）对该景区的雪山、冰川等核心风景资源和生态环境采取严格的保护措施，科考科研为先，强化安全保障、定点定线观赏，除科学考察、资源调查工作需要外，禁止一切旅游活动。

（3）除旅游活动外，登山活动也需被严格管控，依法开展登山活动。凡登山组织方和登山者违法违规登山，将予以通报和行政处罚。

（4）建立健全青藏高原雪山冰川保护制度，出台保护性规划，逐步在雪山冰川边界线，设置界桩、界碑及标示牌。通过多媒体加强雪山冰川保护的宣传教育，提高公众的雪山冰川保护意识。

（5）开展雪山冰川消融退化对区域生态系统影响的监测与风险评估，加强对雪崩、冰崩、冰湖溃决、冻土消融等自然灾害的调查评价和监测预警。

2、植被湿地保护

（1）保护高山冰缘植被特殊的生态环境，禁止游人进入，严格禁止采药等挖掘破坏行为，使其处于完全自然状态。

（2）保护高寒湿地的植被生态类型，禁止向湿地及其上游水系排放污染物，严格限制机动交通进入湿地核心范围，禁止在高寒湿地中建设永久建筑物，可设置观光栈道、观景平台和必要的休闲游憩设施。

（3）保护山地高寒草甸、高寒草原、高山灌丛的植被生态类型，禁止开垦破坏，限制机动车交通进入。

（4）合理引导当地社区在高寒湿地、高寒草甸、高寒草原、高山灌丛放牧活动，合理确定牲畜数量和放牧范围，维护植被群落高度安全的生态平衡。

（5）采用生物治理手段严防鼠害破坏高寒草原，开展湿地有害生物监测工作，及时采取有效措施预防、控制、消除有害生物对湿地生态系统的危害。

3、野生动物保护

（1）风景名胜区内禁止狩猎，禁止对河流中野生鱼、蛙等大量垂钓和捕捉，禁止贩卖野生动物制品。

（2）设立野生动植物及其栖息地环境解说牌示，加强野生动物保护的宣传教育，重点介绍珍稀濒危物种和特有物种的栖息地环境及保护要求，提倡保护野生动植物的环境意识。

（3）在野生动物活动较为集中或常见的区域设立警示牌，禁止游人进入野生动物栖息地，从而约束游客行为。

（4）组织开展生物物种资源调查，摸清生物物种资源本底状况，建设物种多样性标本馆和陈列馆，建立物种种质资源基因库。收集基础数据，开展外来物种的普查工作；建立预警机制，做好外来物种的监测工作。

4、自然水体保护

（1）加强水质监测，建立预警与应急机制，加强对水体的保护和管理；建立合理的河湖长制，做好制度管理建设，加强河湖水域岸线保护管理。

（2）风景名胜区内的居民点实施雨污分流制，生活污水经收集后接入分散式小型污水处理设施或纳入城镇污水处理厂处理。风景名胜区内生活污水、旅游活动废水必须处理达标后按规定排放，固体废弃物严禁直接排入。

（3）河道范围内的建设内容应符合《水法》、《防洪法》等法律法规要求，涉河项目要严格执行审批制度，取水工程应依法进行水资源论证，涉水项目应依法开展洪水影响评价。

（4）控制游客容量，严禁游客私自下水、捞鱼捕捉、灌取冰川融水等行为，加强宣传教育与惩罚管理。

（5）游览设施、道路交通建设原则上应避让自然水体，严禁擅自截流、引水，同时加强河湖岸线生态环境、水生动植物、岸线景观的保护。

（6）针对峡谷溪涧类型的自然水体，除水体防护设施外，严禁水体截流、景观筑坝，影响区域地形、地貌和生态环境平衡。

5、文物保护管理

（1）建议尽快开展规划范围内的考古调查和文物勘察工作，对规划范围内未列入文物保护单位的古迹点进行普查、评估。

（2）建立完善文物保护名录体系，实行国家级和省、市、县级分级保护。划定保护范围和建设控制地带，确定保护要求和措施，建设标识标志，建立记录档案，指定专人负责管理。

（3）涉及文物保护单位的保护、展示、标识、改造等工程项目，应按照国家《中华人民共和国文物保护法》有关规定按程序逐级审批，获得批复后方可实施。其他建设项目若涉及文物保护单位的保护范围和建设控制地带，应按照文物保护单位的级别，上报相应的管理机构按程序审批，批准后方可实施。

（4）重视专家指导和人才队伍建设，加强文物的研究、认定、保护和

活态利用工作，如对濒临消失、活态利用困难的代表性项目，实行抢救性保护性研究。

6、宗教活动场所管理

（1）不得擅自改变寺庙格局，不得随意扩建、拆除房屋，破坏其真实性和完整性，宗教活动场所的筹建、登记和活动举办应按照《宗教事务条例》的相关规定按程序逐级报批，获得批复后方可实施。

（2）有效保护和协调宗教与民族文化景观资源周边环境，严格控制内部及周边的商业活动，突出宗教与民族文化氛围。

（3）加强对于寺庙建筑、塔等的保护性措施，做好消防和防雷设施建设，保护性建筑和防护设施不得影响原有的建筑形态，尽量减少对环境的影响。

（4）尊重民族习俗与宗教信仰，加强对玛尼堆及经幡和哈达的保护，做好宣传教育、科普认识工作，严禁从玛尼堆上取石，严禁破坏经幡和哈达。

（5）对于临近山体的宗教建筑、活动设施，应加强山体安全隐患治理工作，做好滑坡、落石、地质灾害等预防管理，定期巡护，加强宣传教育。

7、藏族典型村庄保护

（1）结合传统的藏式建筑形式，传统村庄建筑应以 1、2 层为主，限制 3 层楼房数量，不得建设 4 层以上楼房。

（2）村庄布局和院落布局应充分结合地形、道路、自然景观进行布设，不得随意拓展、外盖，充分展现自然景观风貌。

（3）在翻新或者新增民居建筑中，造型、用材、色彩和体量方面遵循当地建筑特色；采用传统民居的色彩体系；建筑装饰方面，应和传统藏式建筑相一致，与原有建筑和环境相协调。

（4）在村落布局和民居生活空间功能布局上，保留原有的放牧养殖、

储存草料等空间，保持游牧民族的文化特色、藏族文化特色。

8、非物质文化遗产保护

（1）在现有的非遗目录基础上，进一步加强对风景名胜区及周边地区的非物质文化遗产普查、确认、登记工作，真实、系统、全面地记录非物质文化遗产，建立档案和数据库。

（2）建立完善非物质文化遗产名录体系，实行国家级和省、市、县级分级保护。对代表性项目集中、特色鲜明、形式和内涵保持完整的特定区域，可以设立文化生态保护区；通过补助、奖励等方式予以支持，支持代表性传承人开展传承活动、参与社会性公益活动。

（3）加强宣传教育，保护成果惠及人民，对列入非物质文化遗产名录所涉及的建筑物、场所、遗迹及其附属物，应做出标志说明，采取有效措施予以保护。

（4）重视专家指导和人才队伍建设，加强非物质文化遗产的研究、认定、保存和传播工作；建立科学有效的非物质文化遗产传承机制，探索动态整体性保护方式。

第十三条 建设控制管理

1、分区建设控制管理

表 4-1 分区建设控制管理一览表

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	栈道	×	○	○
	土路	△	○	○
	石砌步道	×	○	○
	其他铺装	×	○	○
	机动车道、停车场	×	○	●
	游览车停靠站	×	○	○
	索道等	×	—	—
2. 餐饮	饮食点	×	△	○
	野餐点	×	○	○
	餐厅	×	×	○

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
3. 住宿	野营点	×	○	○
	家庭客栈	×	△	○
	宾馆酒店	×	×	○
4. 宣讲咨询	解说设施	○	○	●
	咨询中心	×	○	○
	科普展览馆	×	×	○
	艺术表演场所	×	×	○
5. 购物	商摊、小卖部	×	○	○
	商店	×	×	○
	银行	×	×	○
6. 卫生保健	卫生救护站	×	○	○
	医院	×	×	×
	疗养院	×	×	△
7. 管理设施	景点保护设施	○	○	○
	游客监控设施	○	○	○
	环境监控设施	○	○	○
	行政管理设施	×	×	○
8. 游览设施	观景亭	○	○	○
	休息椅凳	×	○	○
	景观小品	×	○	○
9. 基础设施	邮电所	×	—	○
	多媒体信息亭	×	○	○
	夜景照明设施	△	○	○
	应急供电设施	△	○	○
	给水设施	×	○	○
	排水管网	×	○	○
	垃圾站	×	○	●
	公厕	×	○	●
	防火通道	—	○	○
	消防站	×	○	○
10. 其它	科教、纪念类设施	×	△	○
	节庆、乡土类设施	△	○	○
	宗教设施	△	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；—不适用

2、分区活动控制与管理

表 4-2 分区活动控制与管理一览表

活动类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
旅游活动	按指定路线徒步观光	△	○	○

活动类型		一级保护 区	二级保护 区	三级保护 区
	登山	△	○	—
	越野车游览	×	△	○
	骑自行车游览	○	○	○
	摄影、摄像	○	○	○
	狩猎、垂钓	×	×	×
	采摘	—	△	△
	登高眺望	△	○	—
	动植物观赏	—	○	○
	自然水域游泳	×	×	×
	射击射箭	×	△	○
	冰雪活动	×	△	○
	野营露营	×	○	○
	民俗节庆	×	△	○
	游牧体验	×	△	○
	温泉疗养	×	△	○
经济社会 活动	采药	×	△	△
	开采温泉	×	△	△
	开采冰川融水	×	△	△
	放牧	×	△	△
	转湖、转山等宗教型民族 活动	○	○	○
	抽取地下水	×	△	△
	登山运动训练	△	○	○
	商业活动	×	△	○
科研活动	采集标本	△	△	○
	科考性登山	○	○	○
	钻探并采集冰雪标本	○	—	—
	气象观测	○	○	○
	野生动物观测	○	○	○
	科教摄影摄像	○	○	○
管理活动	标桩立界	○	○	○
	新修道路	×	△	○
	维护道路	—	●	●
	灾害防治	●	●	●
	环保设施设置	—	●	●
	环境监测	●	●	●
	解说活动	—	●	●

注：●应该执行；○允许开展；△限制性开展；×禁止开展；—不适用

第十四条 生态环境保护

1、生态环境分级保护

（1）一级保护区

一级保护区包括主要包括特别保存区。特别保存区主要为区内冰川和永久积雪区、高山冰缘（裸岩及高山流石滩区）及海拔 5500m 以上的生态敏感区集中分布区域，为禁止开发区。

区内污水需全部达到《污水综合排放标准》一级 A 标准，并经主管部门行政许可后，才可排放。大气环境质量达到《环境空气质量标准》（GB3095—2012）规定的一级标准；地表水环境质量应达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）规定的 I 类标准；风景名胜区室外允许噪声级应优于《声环境质量标准》（GB 3096-2008）规定的 0 类声环境功能区标准；生活饮用水应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的规定；绿化覆盖率超过 95%。

（2）二级保护区

二级保护区为污染严格控制区。包括海拔 5000m 以上的前山山坡部分及阿热湿地、鲁姆纳塘湿地等区域，属于严格限制建设范围。

区内污水需全部达到《污水综合排放标准》一级 A 标准，并经主管部门行政许可后，才可排放。大气环境质量达到《环境空气质量标准》（GB3095—2012）规定的一级标准；地表水环境质量应达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）规定的 I 类标准；风景名胜区室外允许噪声级应优于《声环境质量标准》（GB 3096-2008）规定的 0 类声环境功能区标准；生活饮用水应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的规定；绿化覆盖率超过 95%。

（3）三级保护区

三级保护区包括村镇和对外交通设施集中分布的发展控制区，以及旅游服务设施集中建设的旅游服务区。

三级保护区为游人集中的区域，要特别注意游人安全。区内污水需全部达到《污水综合排放标准》一级 A 标准，并经主管部门行政许可后，才可排放。大气环境质量达到《环境空气质量标准》（GB3095—2012）规定的一级标准；地表水环境质量应达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）规定的Ⅰ类标准；风景名胜区室外允许噪声级应优于《声环境质量标准》（GB3096-2008）规定的 0 类声环境功能区标准；生活饮用水应符合《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）的规定；绿化覆盖率超过 90%。

2、环境保护措施

（1）加强大气环境保护

完善风景名胜区大气环境综合管理体系，以重要城镇、工业集聚区等区域治理和沙尘、扬尘、机动车、挥发性有机物等污染控制为重点，推进 PM_{2.5}（细颗粒物）和 O₃（臭氧）协同控制，进一步加强风景名胜区内重点城镇管理。

（2）加强水生态环境保护

积极开展江河源保护行动，实施江河源保护“三大行动、九项工程”。实施重点流域水生态环境保护，以拉曲、当曲、桑曲等为重点，实施科学治理与保护，推进重要水体生态环境协同治理。

（3）加强土壤环境保护

深入实施土壤污染防治行动计划，坚实打好净土保卫战。结合风景名胜区土壤污染详查成果，完善土壤污染重点监管单位名录，定期对土壤污染重点监管单位周边土壤开展监督性监测。加强牧场污染源头控制，开展牧场周边涉镉等重金属行业企业排查整治，有序推进历史遗留固体废物排查治理，切断污染物进入草场的途径。

（4）深化城乡环境治理

实施环境基础设施提质增效行动，补齐环境基础设施短板，构建集污

水、垃圾、固体废物、危险（医疗）废物处理处置设施与运行维护能力、监测监管能力于一体的环境基础设施体系，形成由风景名胜区周边城镇向农牧区延伸覆盖的环境基础设施网络。实施乡村生态振兴行动，分类推进美丽宜居和巩固提升乡村建设，开展农村人居环境整治提升，协同推进农村生活垃圾处理、生活污水治理、厕所革命、饮用水水质提升、村容村貌提升等工作，支持生态搬迁集中安置区规划建设配套污水垃圾处理设施，支持乡村环境综合整治。

第十五条 环境影响评价

1、规划实施环境影响预测

（1）旅游活动产生的生活污水、垃圾、废气等会对生态环境造成不利影响。特别是夏季、黄金周、赛马节等节假日游客量较多，会对景区生态环境产生一定影响。

（2）基础设施以及景点建设等工程施工，可能会对风景名胜区地形地貌、植被等造成一定破坏，并进一步造成水土流失，施工过程中会给周围环境带来一定的施工噪音、扬尘和废弃物等。

（3）风景名胜区范围内分布部分草地、湿地，生产活动容易造成草场沙化，一定程度上影响风景名胜区生态环境。

2、减轻不良环境影响的对策和措施

（1）游人量调控措施

应对风景名胜区的游人容量进行合理测算，控制区内人口总量以及各分景区，尤其是念青唐古拉山主峰景区、阿热湿地鹤鸣星野景区内的游人数量，严禁超过游人容量。

应建立生态旅游引导信息系统。通过游人实时监控信息系统及时了解各景区景点的游人数量、车位情况，合理引导各景区游入量。在旅游高峰

期，通过限制门票数量、浮动门票价格等手段，严禁游人超负荷进入风景名胜区。

（2）基础设施及其他景点建设工程项目影响应对措施

在选址和规模等方面，必须充分结合景区地势条件，特别要避免对地貌造成破坏，进而造成草场退化现象。建设过程中，禁止午间及夜间施工，减轻施工噪音影响；施工周边围挡拦挡、定期洒水抑尘，减轻施工扬尘影响；及时进行垃圾清理；废气排放至高空，并避开人群聚集处，经净化设施达标后排放。新修及改造工程实施完成后，应及时对工程周边的生态环境和绿化景观进行修复。

（3）旅游活动及居民生产生活影响应对措施

旅游活动及居民生活产生的污水要达到《污水综合排放标准》一级标准；配备足够的保洁人员定时清扫、及时清理，减少污水、垃圾和废气对环境造成的影响。严格管控放牧生产活动，控制牲畜数量，维护生态平衡。

3、环境影响评价总体结论

风景名胜区内旅游活动、基础设施及其他景点建设工程、居民点生产生活等会对风景名胜区的风景资源及生态环境造成一定的影响。规划通过合理计算游人容量、封闭核心景区、景区分流、高峰期严格控制游客量等措施对游客量进行调控，从根源上减少旅游活动对风景名胜区的环境影响；通过项目前期合理选址，建设过程中控制噪音和扬尘、及时处理固体废弃物和废水，建成后工程周边生态防治和绿化景观建设等措施，减少基础设施及其他景点建设项目工程对风景名胜区的环境影响。

第五章 游赏规划

第十六条 风景游赏规划

1、游赏主题

科学展示风景名胜区巍峨雄壮念青唐古拉山脉、古老壮观雪域冰川、原始广袤湿地草原、美轮美奂高原天象、独特多元动植物生境以及原真神秘藏地风情六大特色景观。

（1）念青唐古拉山“神山”主题——凸显念青唐古拉山“自然之极”自然形象和“圣洁神山”的文化地位，多角度、全方位展现念青唐古拉山的雄壮魅力和圣洁形象，可与人们平安、幸福等的美好夙愿相结合，打造祈福纳祥的文化主题。

（2）古老壮观雪域冰川主题——鉴于雪山冰川的生态脆弱性、管理特殊性，处于禁止进入、无处观赏游览的状态，可结合现有场馆场所固定科普展览和野外临时宣教的展示形式。

（3）原始广袤湿地草原主题——展示方式宜以观为主，以入为辅，通过游览线路的组织，寻找好的视角设立观景点，让游客能充分领略湿地草原之美。

（4）美轮美奂高原天象主题——展示方式以观为主，辅以摄影、艺术展览、文创，通过观景点设置、游线组织以及项目支撑，丰富风景名胜区旅游形象和内容。

（5）独特多元动植物生境主题——通过游览线路组织，可在湿地栖息区域、高山灌丛和高山草原草甸边缘，引导宣传游客认知高原植被、植物和动物。

（6）原真神秘藏地风情主题——让游客在游赏自然景观之美的同时，感受藏地原真多彩的人文魅力，将观赏与体验相结合，氛围感受与亲自参

与相结合，创新展示与体验方式，增加游客旅游趣味和收获。

2、游赏项目

以念青唐古拉山主峰群、桑丹康桑雪山群、阿热湿地、鲁姆纳塘-唐滨湖、那根拉山谷、古仁拉山谷为六大景观主题的审美欣赏类项目；以消闲散步、郊游、徒步野游、野营露营、自驾游、探险等主题方式为主的野外游憩类项目；以科考考察、雪山冰川科普、动植物科普等项目为主的科技教育类项目；以神山圣湖文化、藏族文化、红色文化、民俗节庆活动、非遗文化和宗教礼仪为主的文化体验类项目；以拓展训练、冰雪活动、草地活动等项目为主的娱乐休闲类项目；以赛马游牧体验、户外探险为主的户外运动类项目；以外围的康玛温泉、曲才温泉、羊八井蓝色天国温泉疗养等为主的康体度假类项目，以及以外围当雄赛马场、旅游集散中心进行的歌舞表演、购物商贸项目。

3、景区规划

风景区共分为六个分景区，分别为念青唐古拉山主峰景区、鲁姆纳塘-唐滨湖景区、阿热湿地鹤鸣星野景区、那根拉溯湖山谷景区、古仁拉雪域山谷景区以及桑丹康桑雪域高原景区。

（1）念青唐古拉山主峰景区

总面积为 372.1 平方公里，包括特别保存区、风景恢复区、风景游览区、旅游服务区和景观控制区五类功能区，主要包括观景台游览区、峡谷溯溪游览区 2 个风景游览区，念青唐古拉山主峰旅游服务区（设置在 109 国道旁）、帕鲁多旅游服务点 2 个旅游服务区。

功能定位：雪山观光、风景摄影、文化体验、科考探秘等。

主要特色景点或景群：念青唐古拉山主峰群、爬努朗冰川、神山传说、主峰群观景台、青藏公路建成通车五十周年纪念碑。

规划思路：1) 规划以“巍峨念青，冰川胜景”为游览主题，开展雪山

观光、风景摄影、文化体验、科学考察等类型的游览活动；2）对该景区的雪山、冰川等核心风景资源和生态环境采取严格的保护措施，科普科考为先，定点定线观赏，除科学考察路线外，不开展一般性的登山游览活动；3）提升改造主峰群观景台，建设主峰景区旅游服务区，支撑“念青唐古拉游憩观景廊道”建设；4）利用扎那曲河道和周边草原景观，规划打造溯溪观景徒步道和主峰景区峡谷探险主题徒步线路；5）打造念青唐拉神山风情园，实现景村联动建设，增强游览的体验深度和文化体验内容；6）将帕鲁多村打造为旅游服务点，服务于峡谷探险、户外徒步的游客、专业人士；7）基于“青藏公路建成通车五十周年纪念碑”，依托当雄战斗、纳木湖战斗、我党长期建藏、北京援藏、民族团结双拥工作等当地红色文化资源，推出红色文化宣传展览活动。

（2）鲁姆纳塘-唐滨湖景区

总面积为 139.9 平方公里，包括特别保存区、风景恢复区、风景游览区、旅游服务区和發展控制区五类功能区，主要包括唐滨湖游览区、巴灵车曲游览区和曲才温泉源头游览区 3 个风景游览区，巴灵村旅游服务点、曲才温泉村旅游服务点（外围）、唐滨湖入口旅游服务区（外围）、唐滨湖观景坪旅游服务部 4 个旅游服务区。

功能定位：湿地生态休闲、冰湖雪山观光、地热温泉疗养、牧场风光游览、民族村落体验等。

主要特色景点或景群：鲁姆纳塘湿地、唐滨湖、曲才温泉源头、曲才温泉度假中心、宁日山与宁中白塔、十一届亚运圣火取火点。

规划思路：1）规划以“念青牧野，冰湖雪山”为游览主题，开展湿地生态休闲、冰湖雪山观光、地热温泉疗养、牧场风光游览、民族村落体验等类型的游览活动；2）鲁姆纳塘湿地内，除必要的放牧、畜牧养殖外，仅可设置观览栈道、观景平台和必要的休憩设施；3）唐滨湖游览区建设，基

于现有通往唐滨湖的硬化道路，延伸道路至唐滨湖观景坪，沿线设置观景台，观景坪设置生态停车场；4）在曲才搬迁点、109 国道入口处，建设游客服务中心，联动“念青唐古拉游憩观景廊道”建设；5）巴灵车曲游览区建设，依托鲁姆纳塘湿地草原景观、车曲河道景观，打造湿地溯溪徒步、游牧体验、星空露营等项目；6）基于巴灵村委会，建设旅游特色村，提供藏式民宿、特色餐饮、旅游咨询、紧急医疗救护等服务功能；7）重点打造曲才地热湿地公园，设置湿地生态游步道、观景廊道等；8）打造曲才旅游村服务点，成为鲁姆纳塘-唐滨湖景区的重要旅游休闲度假服务中心。

（3）阿热湿地鹤鸣星野景区

总面积为 110.8 平方公里，包括风景恢复区、风景游览区、旅游服务区和风景控制区四类功能区，主要包括鹤鹤有鸣游览区、星空公园游览区、阿热当曲河游览区 3 个风景游览区，鹤鹤有鸣旅游服务区、阿热旅游村、星空公园旅游服务点以及曲登羊阁旅游村（外围）4 个旅游服务区。

功能定位：湿地生态休闲、牧场风光体验、星空露营体验、温泉疗养体验、景村产业示范等。

主要特色景点或景群：阿热湿地、黑颈鹤及“鹤鹤有鸣”观景台、当雄赛马场、康玛寺及江热寺、格萨尔王驻留地传说、岷山康玛温泉酒店、高原旅游产品。

规划思路：1）规划以“藏地风情，鹤鸣星野”为游览主题，打造拉萨北部重要的生态后花园，开展观光游览、风景摄影、生态露营、文化体验、节庆民俗等类型的游览活动；2）保护高寒湿地、高寒草原的植被生态类型，控制牲畜数量，维护生态平衡，禁止在高寒湿地中建设任何永久建筑物，仅可设置观览栈道、观景平台和必要的休闲游憩设施；3）星空公园游览区建设，设置星空公园旅游服务点，打造阿热湿地景区的重点游憩示范区；4）鹤鹤有鸣游览区建设，主题打造黑颈鹤及野生动物观赏、摄影、湿地观光，

设置旅游服务区；5）阿热当曲河游览区建设，利用现有的当曲河沿河土路，打造河流湿地主题景观绿道，发展生态旅游；6）依托阿热村藏式村庄，打造旅游特色村，可鼓励牧民提供餐饮住宿、民俗体验、游牧体验项目等服务；7）按照景村联动、社区参与的发展思路，打造当雄县藏区游牧文化、高原产业、民俗文化等与风景区融合发展的景村产业示范带。

（4）那根拉溯湖山谷景区

总面积为 107.1 平方公里，包括风景恢复区、风景游览区、发展控制区三类功能区，主要包括那根拉山口游览区和山谷溯溪游览区 2 个风景游览区，外围利用现有设施设置山谷入口旅游服务区和山口观景台旅游服务部。

功能定位：观光游览、眺望圣湖、越野探险、徒步野营等。

主要特色景点或景群：那根拉山口观景点、那根拉山谷、山谷草场、高山植被景观。

规划思路：1）规划以“穿越山口，眺望圣湖”为游览主题，开展观光游览、风景摄影、越野探险、徒步野营等类型的游览活动；2）依托现有省道 206 道路，严格控制机动车在景区内部的行进路线和停留区域，局部设置观景点，沿谷地溪涧岸边的安全区域设置徒步游览线路；3）那根拉山口游览区建设，依托现有那根拉山口观景台（外围），完善提升观景、休憩、问讯、紧急医疗救护等服务水平；4）在那根拉山谷入口处，改造提升成为该景区的旅游服务区，可同时宣传纳木措、念青唐古拉山旅游主题形象，加强景区的联动营销和宣传。

（5）古仁拉雪域山谷景区

总面积为 247.5 平方公里，包括特别保存区、风景恢复区、风景游览区、旅游服务区、发展控制区五类功能区，主要包括古仁拉山谷游览区，纳日果旅游村和山谷旅游服务部 2 个旅游服务区。

功能定位：峡谷探秘、雪山观光、极限徒步、科考探秘等；

主要特色景点或景群：古仁拉雪山、古仁拉山谷、登山训练基地（区外资源）、羊八井地热资源（区外资源）。

规划思路：1）规划以“山谷探秘，极限穿越”为游览主题，开展观光游览、风景摄影、极限徒步、科研科考等类型的游览活动；2）严格控制放牧区域和规模，保持高山草甸植被的生态平衡，保护景区周边的冰川遗迹不受游览活动影响和破坏；3）基于规划省道 207 的建设，可将拉多村纳日果自然村打造为旅游村；4）发展山谷徒步、溯溪徒步等中低强度的徒步线路，为登山爱好者、高原徒步爱好者提供线路体验产品；5）结合羊八井温泉度假设施，形成谷内徒步体验、谷外休憩疗养的联动发展模式。

（6）桑丹康桑雪域高原景区

总面积为 450.0 平方公里，包括特别保存区、风景恢复区、风景游览区、旅游服务区和景观控制区五类功能区。主要包括跋绒峡谷游览区和雅恰山谷游览区 2 个风景游览区，跋绒峡谷入口旅游服务区、跋绒峡谷旅游服务点以及雅恰雄曲旅游服务部（外围）3 个旅游服务区。

功能定位：雪山观光、峡谷探秘、生态休闲、科学考察等。

主要特色景点或景群：桑丹康桑主峰群、跋绒峡谷、藏原羚、雪豹、棕熊等为代表的野生动物、雅恰山谷、木托虫草节。

规划思路：1）规划以“雪山仰望、峡谷探秘”为游览主题，开展风景摄影、生态休闲、峡谷探秘、科学考察等类型的游览活动；2）严格保护景区内的雪山冰川资源，除必须的考察设施外，在雪山冰川区域禁止建设其它任何无关设施；3）跋绒峡谷可开展峡谷探秘、雪山风光观赏、人文体验等专项体验线路；4）跋绒峡谷入口旅游服务区作为跋绒峡谷的门户与形象展示区，可设置入口门楼、游客服务中心、民族团结广场、象雄文化展览馆、珍稀植物展览馆、度假养生酒店、帐篷营地等设施；5）雅恰山谷游览区建设，整合自然景观资源打造雪山峡谷生态游，以及联动风景区外

德色村藏族文化、赛马活动等，形成区内生态观光游览、区外民族文化体验的综合发展模式。

4、游线组织

（1）区域游线组织

西游线：念青唐古拉山——纳木措——色林措——羌塘草原——当惹雍措

北游线：念青唐古拉山——那曲萨普神山——唐古拉山口

南游线：

1) 西南支线：念青唐古拉山——羊八井国家地质公园——布达拉宫、大昭寺——羊卓雍措——珠峰大本营

2) 东南支线：念青唐古拉山——羊八井国家地质公园——布达拉宫、大昭寺——秀巴千年古堡群——林芝桃花、鲁朗花海——然乌湖

（2）风景名胜区内游线组织

在风景名胜区内，组织中部环线、西南线、北线、东北线四条主要游线。

1) 中部环线：当雄县——赛马场——江热寺——鹤鹤有鸣观景台——阿热湿地——5100 冰泉生产基地——康玛寺——康玛温泉——郭庆八塔——乌玛塘乡——藏北八塔——当雄县

2) 西南游线：当雄县——曲才温泉、十一届亚运圣火采集点——唐滨湖——宁中塔——鲁姆纳塘湿地——念青唐古拉山主峰群观景台——行者黑帐篷营地——古仁拉山谷（古仁拉山口）

3) 北游线：当雄县城——赛马场——阿热湿地——那根拉山谷——那根拉山口——纳木措

4) 东北游线：当雄县城——阿热湿地——藏北八塔——木托村——巴荣寺——跋绒峡谷、永措湖——桑丹康桑雪山群

4、主题游线组织

（1）神山圣湖主题游：念青唐古拉山主峰群——阿热湿地——那根拉山口——纳木措扎西半岛——圣象天门；

（2）雪山冰川观光主题游：桑丹康桑雪山群——唐滨湖——念青唐古拉山主峰群——廓琼岗日冰川

（3）温泉地热体验游：康玛温泉——曲才温泉——羊八井蓝色天国旅游区

（4）湿地草原主题游：阿热湿地——鲁姆纳塘湿地——唐滨湖

（5）峡谷探秘主题游：古仁拉山谷（山口）——那根拉山谷（山口）——月仁山谷——埧朗山谷——跋绒峡谷

（6）冰湖雪山主题游：唐滨湖——永措湖——玛切错

（7）藏地风情体验游：行者黑帐篷营地——曲才村——赛马场——江热寺——康玛寺——郭庆村——藏北八塔——木托村——巴荣寺——卓玛拉康寺

第十七条 雪山群景观规划

1、观景眺望点及游览规划

（1）选取念青唐古拉山主峰群、桑丹康桑雪山群两个大尺度重点雪山景观群，在国道 109 旁，设置观景台、停车区，供游人驻留观景、摄影、留念。

（2）依托国道 109、高速公路 G6，打造念青唐古拉山游憩观景廊道，串联各景区，形成自驾车旅游、摄影观光游、生态科普游等的重要游览线。

（3）在国道 109 沿线的重要乡镇驻地，如宁中乡、当曲卡镇、公塘乡、龙仁乡、乌玛塘乡、羊八井镇、古露镇等，选择雪山景观较好的视野和城镇界面，供游人休憩观赏。

（4）在各景区规划中，注重湿地景观、河流景观、峡谷景观、游牧景观、人文景观、营地景观等与雪山景观的协调统一，选取景观多样、特色鲜明、自然和谐的区域，打造网红景观打卡点。

（5）选取特色的游牧村庄作为雪山观景区，如堆灵村、曲才村、巴灵村、阿热村、郭庆村、贺如村、巴荣朵村、德色村等，营造雪山、村庄、草原的和谐景观画面。

第十八条 植物景观规划

植被绿化划分为三个类型区域：景观保护区、景观恢复培育区、人工种植区。

1、景观保护区

鉴于念青唐古拉山风景名胜区生态环境的特殊性及其植被分布和生态环境的复杂性，将高山冰缘植被、高山灌丛、湿地核心区定为自然植被景观保护区，对自然植被及其生态环境的良好和稳定状态进行保护。

2、景观恢复培育区

将非滨湖高寒湿地风景恢复区、山地高寒草甸、高寒草原及退化区等区域定为景观恢复培育区，作为景观保护区与游览区、居民生活区的过渡地带，可采用保护天然植被自身的演进繁殖，适当人工干预，渐进、逐年完成低山、浅山区自然植被的恢复培育过程。

3、人工种植区

按照不同性质、不同地段的人工种植，进行不同内容的种植规划。

（1）沿路风景林带

在景区内主干道路两侧，利用当地树种扦插育苗，引入当地应用成熟的外来树种，如杨树、云杉、藏柳树、细叶红柳等，提升道路景观。

（2）旅游服务设施用地植物种植

保证旅游服务设施用地内的绿地率达到 55%以上，主要种植杨树、云杉、柳树等树种和一些观赏性植物。

（3）居住社会用地植物种植

保持农业村庄景观的肌理和格局，在宅旁、道旁、渠旁等区域种植当地乡土树种。

（4）人工牧草种植

开展人工草场建设，减轻牲畜对天然草地的压力。以种植燕麦、箭舌豌豆、紫花苜蓿等品种，选用优良草种、围栏封育、增施肥料、适时灌水及病虫害防治等措施。

第十九条 水体岸线景观规划

将水体岸线划分临水控制线和外缘控制线。突出以人为本、人水和谐的基本理念，合理配置风景名胜区水资源，改造环境、完善功能、提升形象、梳理生态水网。结合景区规划、城镇规划，建设自然、亲水、生态、休闲的滨水游憩空间，形成“水清、流畅、岸绿、景美”的水体岸线风貌。

当曲、桑曲、唐滨湖、永措湖等自然水体的岸线以自然形态为主，临水线内禁止建设妨碍行洪的建、构筑物及设施；在外围控制线内塑造沿岸特色景观，以自然植被和生态群落为主，不宜建设硬化驳岸；外围控制线外侧可结合观景体系和游赏步道，设置硬化驳岸，塑造滨水景观节点，组织游赏活动。

第二十条 建筑景观规划

建筑控制与引导一览表

建筑性质	类型	名称	高度	体量	风格
宗教建筑	保护类	康玛寺、江热寺、巴荣寺、卓玛拉康寺、藏北八塔、巴	——	传统中小体量建筑	藏传佛教建筑风格，以白、红为基调色，以金黄、

		灵嘎巴寺等			黑等为辅助色
纪念类 建筑物	保护 类	十一届亚运会取火 点纪念像、青藏公 路建成通车五十周 年纪念碑等	——	小体量建 筑	现代建筑风格， 以白、灰为基调 色，以红、黑等 为辅助色
藏族村 庄建筑	提升 类	堆灵村、曲才村、 巴灵村、阿热村、 郭庆村、贺如村、 巴荣朵村等	以 1、2 层低层 建筑为 主	小体量建 筑	藏式建筑风格， 以白、灰为基调 色，以红、黄等 为辅助色
服务建 筑	新建、 提升 类	游客服务中心	以 1、2 层低层 建筑为 主	可 适 当 建 设 大 体 量 建筑	藏式建筑风格与 现代建筑风格结 合，以白、红、 黑为基调色，以 金黄、蓝、石青 等为辅助色
		游客服务点	低层建 筑	中小体量 建筑	藏式建筑风格与 现代建筑风格结 合，以白、红、 黑为基调色，以 金黄、石青等为 点缀色
		游客服务部	低层建 筑	小体量建 筑	原生态建筑与藏 式建筑风格结合

第二十一条 人文景观规划

人文景观重点突出念青唐古拉山风景名胜区中的神山圣湖文化、藏族民俗文化、游牧文化以及藏地风情文化四大主题。

念青唐古拉山主峰观景区：保留观景台、五彩经幡、玛尼堆等，为方便瞻仰，展示神山圣湖文化特色，可围绕五彩经幡、扎那曲河道设置游步道，通过游走朝圣增加仪式感，营造自然、圣洁、肃穆、神圣的游赏氛围。

康玛寺：藏传佛教文化体验区，区域主打以参观、游憩为主的活动项目。依偎在康玛山脚下，为格鲁派寺院，系色拉寺属寺，属于当前当雄县境内最大的寺院。

跋绒峡谷：藏传佛教文化体验区，兼顾峡谷观光、探秘。跋绒峡谷分布有巴荣寺和卓玛拉康寺两座寺庙，与跋绒峡谷、永措湖、桑丹康桑雪山

形成自然与人文交融和谐的景观。

阿热湿地：每年当雄“当吉仁”赛马节期间，民俗文化演艺、马术表演、草原特色旅游产品销售、餐饮等齐聚，节庆文化与游牧文化氛围浓厚，可综合体验藏族民俗文化、游牧文化、节庆文化、非遗文化等内容。

第二十二条 湿地景观规划

1、功能分区规划

以绿色发展理念为指导，大致可将景区分为重点保护区、湿地展示区、游览活动区和管理服务区，协调景区内各个功能区域之间的良性发展。

2、景观要素规划

（1）景观水体需全面疏浚，扩大水域范围，全力营构湿地水域“乡野、自然、宁静”的景观氛围，充分展现地方特色景观。

（2）有效利用地块原状土进行土石方平衡，在人流较为集中的外缘服务区场地可设置透水性沥青或渗水砖，尽量减少钢筋、水泥、砖等灰色设施工程。

（3）植物科学配置，以避免植物种间竞争影响整个植物群落的固碳效果，多采用乡土树种，少量适当引种培育成熟、适宜本地生长的外来树种。

（4）人工建筑强调节约减排的重要性，在适当区域将建筑设计成半地下空间，或者建筑外墙适当配置垂直绿化，积极采用绿色生态材料。

（5）加强放牧养殖区域管控，控制放牧规模及牲畜数量，可划定特定区域，结合游牧文化，打造草原游牧游憩项目。

第二十三条 天象景观规划

在加强生态环境保护、景观界面保护、观景区域划定的基础上，重点针对暗夜星空景观进行规划要点说明。以“念青唐拉、最美星空”为景观主题，打造风景名胜区星空旅游的新名片和新亮点；风景名胜区户外照明

按照国际国内相关标准进行规划、改造和管理，防治和控制光污染，使得优质的夜空资源像其他遗产一样得到保护；重点在原始广袤、纯净自然、人口较少的阿热湿地、唐滨湖区域打造星空主题游憩区，可设置星空体验区、望远镜观测区以及高原星空露营区等，利用夜间的暗夜资源发展星空旅游文化产业。

第二十四条 游览解说系统规划

1、解说展示场所

以风景名胜区的旅游服务基地、旅游服务区及旅游服务点等作为集中解说展示场所。

在当雄旅游集散中心以及羊八井镇、古露镇行政驻地风景名胜区外围旅游服务基地提供大型集中、多样灵活的展示场所。

在念青唐古拉山主峰观景区、唐滨湖入口、鹤鹤有鸣观景区、那根拉山谷入口、跋绒峡谷入口等重点旅游服务区为游客全面系统的介绍景区。

阿热村、星空公园旅游点、曲才温泉村、曲登羊阁村、那根拉山口观景台、纳日果村、帕鲁多村、唐滨湖观景坪等旅游服务点、服务部，向游客提供针对景点的较为专业和深入的讲解介绍。

2、非人员解说规划

非人员解说系统包括风景区内外的标识标牌，采用汉语、藏语、英语、韩语和日语 5 个语种，按内容分为指示性、警示性、说明性、宣传性等四类。其中规划指示性标牌 15 处，警示性标牌 15 处，说明性标牌 55 处，宣传性标牌 20 处。

3、人员解说规划

有计划、有目的地培养解说人才，通过培训提高导游员、解说员及管理人员素质和业务能力，建立一支高素质的解说员队伍。定期举办主题教

育培训班，邀请相关专家、机构对风景名胜区导游和旅游咨询中心的工作人员等进行以历史文化内涵、生态文化内涵、生态文明建设等为主要内容的教育培训。

4、智慧旅游建设

顺应“互联网+”的时代发展背景，积极探索构建风景名胜区智慧旅游信息化服务体系，建设旅游综合调度中心、旅游目的地营销平台、全域旅游网站、景区 APP、重点 WIFI 覆盖等旅游网络终端、移动通信终端以及多媒体终端等。近期可在以下几个方面进行重点建设：

1、充分利用网络、微信、手机客户端等新媒体，实时与旅游者互动，拓宽信息服务渠道，扩大信息覆盖面。

2、建设旅游咨询和投诉系统。游客可在景区网站上进行建议或投诉，并与网民互动。

3、推进风景名胜区电子化信息建设。引入智慧型电子票务设备，对游客市场数据进行智能统计，便于游客管理与旅游环境监测。

4、建立智能自助解说系统。利用景点二维码、景区 APP 应用等技术，或提供便携预录式语音解说设备，对景点进行解说。

第六章 设施规划

第二十五条 旅游服务设施规划

1、旅游服务设施布局与分级配置

规划旅游服务基地 3 处、旅游服务区 5 处、旅游服务点 8 处、旅游服务部 5 处。在旅游服务镇、旅游村入口明显位置设置国家级风景名胜区徽志。

表 6-1 旅游服务设施项目分级规划一览表

服务系统	名称	设施内容	数量
旅游服务基地 (旅游城、旅游镇)	当雄县旅游服务基地 (风景名胜区外围)	餐饮、住宿、医院、 休养度假、购物、 博览、表演、娱乐、 宣讲咨询、环境卫 生、旅游管理、停 车场等	3
	羊八井镇旅游服务基地 (风景名胜区外围)		
	古露镇旅游服务基地 (风景名胜区外围)		
旅游服务区	念青唐古拉山主峰旅游服务区 (风景名胜区外围)	餐饮、游客中心、 咨询解说、住宿、 购物、救护站、交 通换乘、旅游管 理、停车场等	5
	唐滨湖入口旅游服务区 (风景名胜区外围)		
	鹤鹤有鸣旅游服务区		
	那根拉山谷入口旅游服务区 (风景名胜区外围)		
	跋绒峡谷入口旅游服务区		
旅游服务点 (旅游村、旅游点)	阿热旅游村	商亭、简易住宿、 简易餐饮、救护 站、咨询、解说、 环境卫生、导游小 品、车场等	8
	星空公园旅游服务点		
	曲才温泉旅游村 (风景名胜区外围)		
	巴灵旅游村		
	曲登羊阁旅游村 (风景名胜区外围)		
	跋绒峡谷旅游服务点		
	纳日果旅游村		
	帕鲁多旅游服务点		
旅游服务部 (服务部)	古仁拉山口旅游服务部	商亭、解说、环境 卫生、简易咨询、 简易饮食等	5
	唐滨湖观景坪旅游服务部		
	阿热湿地当曲河旅游服务部 (外围)		

服务系统	名称	设施内容	数量
	那根拉山口旅游服务部 (外围)		
	雅恰雄曲旅游服务部(外围)		

2、床位、餐位规模控制

风景名胜区总床位需求量约为 4314 个、总餐位需求量约为 6160 个。风景名胜区旅游接待设施可主要依托当雄县城区及外围乡镇服务区。风景名胜区内提供床位 650 个，念青唐古拉山主峰景区为 60 个，鲁姆纳塘-唐滨湖景区为 180 个，阿热湿地鹤鸣星野景区为 200 个，古仁拉雪域山谷景区为 50 个，桑丹康桑雪域高原景区为 160 个；提供餐位 1230 个，念青唐古拉山主峰景区为 120 个，鲁姆纳塘-唐滨湖景区为 300 个，阿热湿地鹤鸣星野景区为 360 个，那根拉湖山谷景区为 70 个，古仁拉雪域山谷景区为 120 个，桑丹康桑雪域高原景区为 260 个。

床位数由固定和临时床位两部分组成，固定床位可结合游览活动内容集中分布在旅游服务区内，各个景区内部可结合旅游服务点设置简易临时住宿点，拓展旅游接待能力。

第二十六条 道路交通规划

1、对外道路交通规划

充分利用区域内既有规划的机场、铁路、高速公路，通过不同运输方式之间的高效衔接或某种运输方式的快速运输，实现国内乃至海外游客的快捷引入，围绕风景名胜区打造高效便捷的外围交通支撑体系。拉萨贡嘎国际机场，距拉萨市中心 65 公里，当雄县 205 公里，可通过 G6 京藏高速公路、国道 109、青藏铁路快速便捷直达风景区。

规划在中、南、北、东四个方向设置出入口。在当雄县县城设置中部出入口，在羊八井镇拉多行政村纳日果村南侧设置南侧出入口，在色尼区

古露镇南侧设置东侧出入口，在那根拉山口设置风景名胜区北侧出入口。

2、内外连通体系规划

遵循邻近市县城的原则，利用现有或规划布局的城区连接线共 4 条，包括国道 109、国道 561、S206、规划 S207 等干线公路，分别位于风景区周边，且 S206 和规划 S207 穿越景区，形成“三纵一横”的景区内外连交通道路格局。

适度提高城区连接线和通乡公路的规划等级，建议城区连接线按照不低于三级公路标准进行建设，通乡公路原则上按照不低于四级公路标准进行建设，应尽量利用原老路路段。此外，建议通乡公路在具备条件时，全面按照旅游风景道的建设标准进行打造，实现环线功能的提质增效。

3、内部交通体系规划

本规划提出四级服务体系，分别为城区、入口社区、服务区及服务点。连接“城区”到“服务点”的交通网络，涵盖了风景名胜区内部的交通路网和因风景名胜区建设带动的周边区域的交通路网，该部分布局规划作为内部路网交通体系。对四级服务体系进行串连，分为以下通道：

（1）机动车游览路

共规划设置 2 条机动车游览路，均以现状道路为基础，不再提高现有道路等级，包括唐滨湖连接线、乡道 111—阿热村—国道 109，实行核心景区外围交通换乘。

（2）步行游览路

共规划 11 条步行游览路，主要位于风景名胜区内景源较为集中或沿途景观较有特色的地段，用以串联各景区内的重要景源。同时，路线设置考虑游客和周边群众的通达便利性和安全性，配套设施结合旅游服务设施布局，考虑休息点、服务中心、停车场、热身区、导视系统、智慧信息、环境保护、安全救援等。分为水体岸线步道、栈道等，主要规划纳日果溯溪

生态游步道、扎那曲生态游步道、唐滨湖环湖游步道、车曲生态游步道、巴灵登山游步道、曲才湿地公园生态游步道、星空公园生态游步道、鹤鹤有鸣生态游步道、阿热湿地当曲生态游步道、那根拉山谷溯溪游览步道、跋绒峡谷溯溪游步道。

（3）户外探险路

共规划设置 5 条户外探险路，主要面对专业的户外徒步者或者户外爱好者，主要包括古仁拉峡谷探险路、江莫达-江喻山谷、主峰峡谷探险路、跋绒峡谷探险道以及雅恰雄曲探险道。

4、停车设施与交通换乘

规划设置集中式停车场 10 处，其中念青唐古拉山主峰景区 1 处，为主峰观景台游览区；鲁姆纳塘-唐滨湖景区 3 处，分别为唐滨湖入口旅游服务区、唐滨湖游览区、巴灵村旅游服务点；阿热湿地鹤鸣星野景区 3 处，分别为鹤鹤有鸣旅游服务区、阿热旅游村、星空公园旅游服务点；那根拉溯湖山谷景区 1 处，为山口观景台旅游服务部；古仁拉雪域山谷景区 1 处，为纳日果旅游村；桑丹康桑雪域高原景区 1 处，为跋绒峡谷入口旅游服务区。

严格限制外来车辆进入核心景区，规划在阿热湿地鹤鸣星野景区设置交通转乘站。旅游高峰期，在主要景区外围设置大型临时停车场，并在主要道路禁止货车通行，缓解各景区的道路和停车压力；车辆禁止停放在国道沿线避免出现道路交通拥堵和重特大交通事故发生。

第二十七条 综合防灾避险规划

1、地质灾害防治规划

建设监测预报网络体系，监测网逐步覆盖地质灾害易发区。对于交通不便、危险性大、危害严重、治理难度大、投入多的地质灾害隐患点，采

取以疏解避让为主，治理为辅的措施；对于人口密集、经济损失大、危险性大、稳定性差的地质灾害隐患点，采取工程措施进行完全治理。对于规模小、危险性不大的崩滑灾害隐患点，可根据实际情况进行简单治理。

2、防震抗震规划

风景名胜区内建筑物及构筑物、交通、供水、供电、通讯等工程应参照拉萨市和那曲市有关抗震设防要求和工程建设强制性标准进行抗震设防。在游览区等人流密集的游览区应设置必要的避震疏散场所和通道，做好大型活动时的安全疏散工作。

3、防洪规划

对易发生滑坡的地区，应在周围修建挡土墙。靠山体部分不允许设置永久性建筑。建筑物的建设选址应避开汇水冲沟和平缓低洼地段，以避免山洪、泥石流和洪涝灾害。所有建、构筑物及各种道路均应建在最大洪水位以上，同时加强护坡整治。参照国家相关规范执行防洪标准，堤防工程设计参照《堤防工程设计规划》（GB50286-2013）规范，结合具体实际执行。

4、草原防火规划

草原区火灾绝大多数都是人为造成的，所以规划区的防火工作，主要是采取有力措施，封堵人为造成的火灾漏洞，坚决贯彻“预防为主，防消结合”的方针。大力开展草原区防火的宣传教育工作，对草原区火灾的危害性要做到家喻户晓；对前来游览的游客进行宣传教育，避免携带火源（香烟、火柴、打火机等）进山。

5、生物灾害防治规划

通过人工及半人工植草技术，逐步恢复退化草场，减缓草场荒漠化的进程。架设鹰架，利用天敌动物对高原属兔进行生物控制。调整区域的能源结构，逐步摆脱依赖牛粪的旧有结构，还粪于草。现有的所有高寒草原及高寒草甸牧场，改变传统生产模式，根据草地的载畜量来合理控制牲畜

的存栏数，有效恢复草地的自然肌理。加强规范化管理和建设、搞好宣传与培训工程，加强科研和检测工程建设。

6、气象灾害防治规划

（1）雷电防御措施

针对西藏雷电灾害高发的严峻形势，当地气象部门应加大防雷减灾知识宣传力度，特别是防雷工作薄弱的农牧区。此外，应加强防雷减灾监测网点的布设，做好雷电天气监测预警工作。

（2）雪灾防御措施

气象部门要注重与公安、交通、民政、供电、通信、民航、安全监管等部门的联系，主动提供预报预警信息。各地气象部门上下联动，共同会商，制定应急预案，同时加强实时监测，实施滚动预报，加大雪灾预警信息报送频次。

（3）冰雹防御措施

可对冰雹形成的有利自然条件进行破坏，阻碍冰雹云形成，达到减轻冰雹强度的目的；在西藏冰雹灾害多发区加大植树种草力度，增加植被覆盖率；不断提升气象部门冰雹天气预报准确率，适时抓住时机积极实施人工消雹作业。

（4）大风防御措施

应加强农田、草原防风林带建设，最大限度减轻大风活动的强度，避免风沙蔓延，提升农牧业生产抵御大风灾害的能力。此外，要凭借先进的探测方式，及时发布大风天气预报预警信息并确保信息送达。

（5）霜冻防御措施

各级气象部门应提前通过微信、手机短信、网站、微博等多种途径发布霜冻预警信息；预报员和当地农业技术人员应加强会商，并采取喷施防冻药液、熏烟、开启防霜机等各类措施防御霜冻灾害；严密监测冷空气活

动及温度变化趋势，为农牧民防御霜冻给予科学指导。

7、游览安全防护规划

加大对风景名胜区的防灾和监测预报的投入，建立风景名胜区天气和地质灾害的预警系统。在当雄县城建立安全救援中心，在旅游服务区 5 处和旅游服务点 8 处建立应急设救护点。设立旅游安全管理机构，健全安全管理法规体系。完善安全标识系统，划定游人活动区和限制区，实行定点定线游览。建立环境容量控制系统，采取空间和时间上的分流，以及控制门票出售量等途径来进行调控。

第二十八条 基础工程规划

1、给水工程规划

风景名胜区最大日生活用水量约为 1647 立方米。遵循小集中、大分散的原则，在满足基本要求的前提下，尽量减少用水量，以达到简化供水系统的目的。风景名胜区住宿、餐饮等游览设施主要集中于居民居住地区距离城市较近，主要依托城市供水管网，供水不足的情况下可以就近利用地表水和地下水。规划在各景点建立独立的小型给水设施，水源就近取附近地表水，以满足景点供水水质、水量的需求。供水水质参考国家《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2022）相关要求。

2、排水工程规划

风景名胜区日产生的污水总量为 1318 立方米/日。居民居住地区采取雨污分流制，其排放的污水经过管道收集就近排入周边的污水处理厂处理标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）。雨水管道结合设施和居民点分散布置，就近排放到山边河流。

高山上地区采取污水分类处理，雨水就近排放。风景名胜区内部的污水必须进行收集处理，不得直接排入自然水体。处理标准应达到《城镇污

水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）一级 A 标准。雨水就近排入明沟、山涧。

在风景名胜区设施比较集中的地区应大力开展中水再生利用，处理标准应达到《城市污水再生利用—城市杂用水水质》（GB/T18920—2020），主要用于服务中心的冲厕、绿化浇洒等。

3、电力工程规划

风景名胜区最大日用电负荷约为 2254 千瓦。风景名胜区电源主要依托当雄县城及周边乡镇，以 35KV 高压配电网供电。对于高山上部分距离较远的点状负荷，可结合设施建设及周边环境情况，考虑就近采用太阳能光伏发电、小水电等分布式电源提供，但不得破坏风景名胜区景观环境质量。

4、电信工程规划

风景名胜区内固定电话规划标准为：中继线按 40 部/百床，当地社区居民按 60 部/百人。在主要旅游接待场所实现数据宽带接入网 100%全覆盖及无线网络（wifi）100%全覆盖。

5、环卫工程规划

在服务基地、服务区以及居民集聚地设置生活垃圾收集点，部分人流集中的街道每隔 50 米设置一个垃圾桶；在接待服务区、休息点、观景点以及游步道设立集中式垃圾收集点；在主要游览线路间隔 150～200 米设置一处垃圾箱，次要游览线路间隔 300～500 米设置一处垃圾箱。

对旅游和生活垃圾应分类收集，集中至垃圾转运站，根据垃圾成分不同，分类转运至垃圾填埋厂进行统一处理。进一步加强风景区内各类生活垃圾、固体废弃物的无害化处理措施。

因地制宜、合理规划选择建造旅游厕所的地点，旅游厕所的建设应达到《旅游厕所质量要求与评定》（GB/T 18973—2022）的要求，各旅游服务区内应按照等级设置旅游厕所，其污水应排入污水管道，集中处理。景区

内分散景点厕所可设置无水生态公厕和可移动式厕所。

第七章 居民社会调控与经济发展引导规划

第二十九条 居民点调控类型

风景名胜区内规划疏解搬迁型居民点包括堆灵村（八组）、当曲卡社区（二组）、曲登社区（五组）、拉根村（四组）所含的 4 个村组；疏解缩减型居民点包括拉多村（二、三、四组）、堆灵村（四、十组）、巴灵村（五、六、七、八组）、曲才村（二、三组）、甲根村（一、二组）所含的 13 个村组；控制型居民点包括郭庆村（一、二、三组）、拉多村（一、五、八组）、堆灵村（九组）、巴灵村（一、二、三、四组）、曲才村（五组）、曲登社区（四组）、纳龙村（二组）、格托村、木托村所含的 16 个村组；发展型居民点包括拉多村（七组）、曲才村（四组）、郭尼村（五组）、巴荣朵村所含的 4 个村组。

规划居民总人口 8019 人，规划远期疏解 844 人；规划后居民社会建设用地 4.47 平方公里，人均建设用地约 557 平方米。

第三十条 居民点调控措施

依法维护风景名胜区内原住民的合法权益，合理调控居民点建设和人口规模。居民点人口分布在注重均衡发展的同时，应考虑有疏密聚散的变化，使风景名胜区内居民点社会体系发展得到有效控制，成为人与自然协调发展的典范。

风景名胜区要为居民参与经营管理创造条件，风景名胜区的管理、服务等行业要优先为当地居民提供就业机会，并引导居民就业结构不断调整与优化。

风景名胜区内居民点的一切建设活动要服从风景名胜区总体规划，建设活动要与风景名胜区的整体氛围相协调。不得在风景名胜区范围内安排

工业项目和其他企事业单位用地，也不得在风景名胜区范围内安排有污染的工矿企业和有碍风景名胜资源保护的农业生产用地，不得安排破坏生态环境的建设项目。

第三十一条 经济发展引导规划

1、产业结构调整战略

为合理优化风景名胜区及周边产业结构，规划总体上坚持“鼓励三产、控制一产、限制二产”的产业发展导向，具体为：

- （1）合理调控以传统畜牧业为核心的第一产业。
- （2）严格选择适合生态地区发展的第二产业。
- （3）积极推动旅游服务业为主导的第三产业。

2、经济空间布局引导

（1）省域层面，形成旅游联动的经济效益。依托青藏铁路和培育“天路之旅”品牌，与青藏铁路和公路沿线风景名胜区形成旅游联动，创建“神山圣湖”区域品牌；将风景名胜区纳入念青唐古拉山脉保护与发展大体系中，与念青唐古拉山北麓的纳木错建立旅游一体化合作机制。

（2）市域层面，优化风景区与市区的经济结构。通过在风景名胜区与市区的过渡地带布置服务设施，形成旅游服务产业集聚带，带动地方经济的发展；实施村民调控，与拉萨市整体就业市场相结合，鼓励青年劳动力进城就业。

（3）风景区外围，优化产业发展结构和布局。以“鼓励三产、控制一产、限制二产”的原则来调整风景名胜区外围产业结构，以促进经济的大力发展。

3、经济发展引导措施

- （1）以保护生态环境、保护景区自然资源为前提，寻求经济的可持续

发展。树牢“绿水青山就是金山银山”发展理念，推进蓝天、碧水、净土三大保卫战，全面加强念青唐古拉山生态保护与治理，加快形成绿色低碳的生产方式、生活方式，走绿色生产、生态良好的可持续发展道路。

（2）优化农业内部结构，大力发展高产、高质、高效的三高农业。风景名胜区仍以牧业为主，积极引进国外优良基础畜种，大力提升畜牧产品质量；科学管理牧场，建设规范化牧场，逐步形成规模化、集约化、产业化的生产基地。

（3）以旅游产业为基础，带动多种产业发展。旅游业以游客为载体，形成服务流和物料流，带动资金流和人才流，加快信息流，拉动文化流，在旅游业的带动下，能够形成多种产业齐头并进的良性发展格局。

（4）实行劳动力转移，改变落后生产生活方式。

第八章 土地利用协调规划

第三十二条 土地利用协调规划

落实《中华人民共和国土地管理法》等相关规定，做好与《当雄县国土空间总体规划（2020-2035）》等规划的实施协调，严格保护林地、草地、水域用地，规划增加风景游赏用地的面积，将风景名胜区内风景资源优美的湿地、峡谷等具有保护意义的用地划为风景游赏用地，为满足风景名胜区发展的需要，在各分景区适度增加旅游服务设施用地、交通与工程用地面积，减少居民社会用地、滞留用地面积。

表 8-1 念青唐古拉山国家级风景名胜区规划用地平衡表

序号	用地代号	用地名称	规划			
			面积（平方公里）		百分比（%）	
			现状	规划	现状	规划
00	合计	风景名胜区规划用地	2968.32	2968.32	100.00	100.00
01	甲	风景游赏用地	0.09	128.03		4.31
02	乙	旅游服务设施用地	0.25	6.68	0.01	0.23
03	丙	居民社会用地	4.96	4.47	0.17	0.15
04	丁	交通与工程用地	3.29	2.97	0.11	0.10
05	戊	林地	126.44	117.97	4.26	3.97
06	己	园地				
07	庚	耕地				
08	辛	草地	2163.27	2076.13	72.88	69.94
09	壬	水域	534.13	498.83	17.99	16.81
10	癸	滞留用地	135.89	133.24	4.58	4.49
备注	2022 年，现状总人口 45.97 万人。其中：（1）游人 45.1 万人（2）职工 8 人（3）居民 8677 人					
	2035 年，规划总人口 302.81 万人。其中：（1）游人 302 万人（2）职工 108 人（3）居民 8019 人					
	2023 年，现状林地面积 126.44km ² ； 2035 年，规划林地面积 117.97km ² ，风景游赏用地中的林地面积 8.21km ² ，旅游服务设施用地中的林地面积 0.26km ² ，林地总面积为 126.44 km ² ，全部为国有林地。					

第九章 分期发展规划

第三十三条 近期建设重点

1、对风景名胜区和核心景区的范围界线进行勘界立碑，明确风景资源的保护范围。

2、进一步加强风景名胜区内统一规划管理，制定和颁布风景名胜区保护、建设的管理办法，完善风景名胜区管理制度。

3、通过封山育林、植树造林、生态修复、水土流失治理、垃圾和污水处理设施建设等方式，加强风景名胜区生态环境的保护、培育与环境整治提升。

4、开展风景名胜区内详细的动植物资源普查与监测工作，加强对区内植被、山体、水系及动物活动的监控保护。

5、按照总体规划要求，编制念青唐古拉山主峰景区、鲁姆纳塘-唐滨湖景区、阿热湿地鹤鸣星野景区、桑丹康桑雪域高原景区的详细规划，并结合规划对现有设施进行整治。

6、初步建立风景名胜区游览体系，完善标识标牌系统，加强旅游服务设施和基础设施建设，提升旅游服务水平。

7、重点建设念青唐古拉山主峰旅游服务区、唐滨湖入口旅游服务区、跋绒峡谷入口旅游服务区的游客服务中心，提升完善阿热湿地鹤鹤有鸣观景台处的游客服务中心设施及服务。

8、结合风景名胜区发展的需要，不断完善风景名胜区旅游信息系统、管理信息系统、安防监控系统的建设，全面推进智慧化景区的建设。

第三十四条 近期建设项目及内容

1、近期游览区建设项目

表 9-1 近期游览区建设内容一览表

规划景区	主要游览区	建设内容
念青唐古拉山主峰景区	观景台游览区	提升改造主峰群观景台，配套完善游客服务中心等设施
	峡谷溯溪游览区	完善帕鲁多旅游服务点设施及服务功能
鲁姆纳塘-唐滨湖景区	唐滨湖游览区	1、建设唐滨湖入口旅游服务区 2、提升、推进建设国道 109 至唐滨湖的规划道路 3、建设唐滨湖观景坪旅游服务部 4、增加唐滨湖环湖生态游步道
	巴灵车曲游览区	1、建设巴灵旅游村 2、加强河道景观建设，增加车曲沿河景观游步道
	曲才温泉源头游览区	1、联动风景区外围温泉源头文化园建设，完善曲才温泉旅游村 2、增加湿地观景生态游步道
阿热湿地鹤鸣星野景区	鹤鹤有鸣游览区	1、提升完善鹤鹤有鸣旅游服务区设施和功能 2、加强黑颈鹤等野生动物栖息地生态环境保护
	星空公园游览区	1、加强暗夜星空公园建设方案的可行性研究 2、完善露营地、游步道系统的建设
	阿热当曲河游览区	1、建设阿热旅游村，增加服务功能及设施 2、提升当曲河道景观及游步道，做好湿地生态保护规划 3、改造提升阿热村生产道路，增加旅游交通功能
那根拉溯湖山谷景区	那根拉山口游览区	1、改造山口观景台，完善旅游服务部 2、对现有旅游服务设施进行提升
	山谷溯溪游览区	沿峡谷溪涧岸边的安全区域设置徒步游览线路
古仁拉雪域山谷景区	古仁拉山谷游览区	1、建设古仁拉山谷旅游服务部 2、开发登山探险徒步线路
桑丹康桑雪域高原景区	跋绒峡谷游览区	1、建设跋绒峡谷入口旅游服务区，提升改造跋绒峡谷旅游服务点，完善巴荣朵旅游村设施 2、开发雪山冰湖观光游览线路、溯溪休闲游览线路
	雅恰山谷游览区	1、联动区外德色旅游村建设，初步完善雅恰雄曲游览线路 2、加强藏原羚等野生动物栖息地生态环境保护

2、近期游览道路建设项目

表 9-2 近期游览道路一览表

景区	游览道路名称	宽度	长度	类型	路面材料	游览方式
念青唐古拉山主峰景区	扎那曲生态游步道	2m	5Km	改造	2m	步行
鲁姆纳塘-唐滨湖景区	唐滨湖连接公路	6.5m	2.5Km	新建	6.5m	车行
	唐滨湖环湖游步道	1.5m	4Km	改造	1.5m	步行
	车曲生态游步道	1.5m	2.5Km	改造	1.5m	步行
阿热湿地鹤鸣星野景区	阿热村入村道路	4.5m	9Km	改造	4.5m	车行
	星空公园生态游步道	1.5m	2Km	新建	1.5m	人行
	鹤鹤有鸣观景游步道	1.5m	2Km	新建	1.5m	人行
	当曲生态游步道	1.5m	13Km	改造	1.5m	人行
古仁拉雪域山谷景区	古仁曲溯溪游步道	2m	4Km	改造	2m	人行
桑丹康桑雪域高原景区	跋绒峡谷溯溪游步道	1.5m	5Km	改造	1.5m	人行

3、近期市政基础设施建设项目

表 9-3 市政基础设施一览表

景区名称	主要游览区	建设内容
念青唐古拉山主峰景区	观景台游览区	完善旅游服务区集中供水、排水、供电、环卫等设施
鲁姆纳塘-唐滨湖景区	唐滨湖游览区	完善唐滨湖入口旅游服务区集中供水、排水、供电、环卫等设施
	曲才温泉源头游览区	完善曲才旅游村集中供水、排水、供电、环卫等设施
阿热湿地鹤鸣星野景区	鹤鹤有鸣游览区	完善鹤鹤有鸣旅游服务区集中供水、排水、供电、环卫等设施
	阿热当曲河游览区	完善阿热旅游村集中供水、排水、供电、环卫等设施
那根拉溯湖山谷景区	山谷溯溪游览区	完善入口旅游服务区集中供水、排水、供电、环卫等设施
桑丹康桑雪域高原景区	跋绒峡谷游览区	完善跋绒峡谷入口旅游服务区集中供电、环卫等设施

4、近期生态环境保护与培育

（1）加强念青唐古拉山主峰群观景区、唐滨湖、阿热湿地等重点景观区域的垃圾、污水等污染源的治理、消除污染隐患，使风景名胜区的水体和生态系统保持健康运行状态。

（2）开展湿地生态修复、环境整治工作，以及野生动物栖息地保护工程，强化生物多样性和生态系统完整性的监测和研究。

（3）根据风景名胜区的环境承载力、服务设施容量等要求，严格控制游人数量，加强生态环境保护宣传，做好雪山冰川、湿地草场的环境保育工作。

（4）建立健全生态环境监管制度，建立并完善生态环境管理体系，不断完善政策法规标准、监测评估预警、监督执法和督察问责的生态保护监管体系。

第三十五条 远期发展重点内容

保护风景名胜区山体资源景观完整性，对风景名胜区的风景资源进行全面有效地保护和展示；充分挖掘和利用风景名胜区的核心文化资源，使得各景区景观风貌与文化特色互补、协调；严格保护风景名胜区雪山冰川、生态系统和动植物生境的稳定性、完整性和生态进程的延续性；严格控制风景名胜区范围内人口规模，最大程度地控制人为活动对风景名胜区的影响；协调旅游发展与风景保护之间的矛盾，加强景区发展与社区产业发展引导，实现风景名胜区资源保护与城市发展相协调、景区旅游发展与社区发展相协调。

根据风景名胜区功能结构、游览方式和游人数分布，进一步完善风景名胜区的游览体系和内容，实现全风景名胜区游览；继续完善风景名胜区的服务设施和基础设施，满足游览需要的同时提升服务品质；加强生态环境、地质、动植物等方面基础研究和监测，提升风景名胜区的社会公益服

务能力。总体规划批复后按要求纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”。

第三十六条 实施保障措施

1、完善资金渠道

近期投资主要以管理机构自筹为主，通过招商引资、经营许可等方式由社会资本方投资建设。远期设立保护发展专项基金，适当运用政府有限资金撬动社会资本。

2、健全管理体制

以《风景名胜区条例》《国家级风景名胜区规划编制审批办法》《风景名胜区总体规划标准》《风景名胜区详细规划标准》为风景名胜区设立、规划、保护、利用和管理的基本法律依据，以《念青唐古拉山风景名胜区总体规划》为落地实施及监督管理的法律依据，结合《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》等其他相关法律法规及管理制度要求，确保风景名胜区规划内容落地，实现可持续发展。

3、加强人才建设

加强人才队伍建设，重视发掘和培养复合型人才，营造“人人尊重人才”的良好氛围，着力打造高素质人才“蓄水池”。加强对风景名胜区管理人员和一线服务人员的经常性专业培训，提高风景名胜区整体业务能力和服务水平。

4、加强技术合作

委托专业团队组织编制念青唐古拉山风景名胜区总体规划、详细规划，科学指导景区资源保护和合理利用；重大基础设施项目按照有关规定和程序依法报批实施。委托地理信息和测绘团队进行勘界立碑。委托专业科研机构开展风景名胜区雪山冰川、动植物科考以及文物勘察。

5、规范市场经营

建立健全市场经营标准和制度，规范经营行为，不断加强精细化管理，规范经营秩序，营造整洁、文明、有序的消费环境。树立诚信理念，建立诚信机制，深入开展诚信市场创建活动，树立良好的旅游消费、购物消费形象。

第十章 附则

第三十七条 法律地位

规划成果由文本、图纸和附件（规划说明书、基础资料汇编）组成，规划文本和图纸具有同等法律效力。

本规划是指导念青唐古拉山风景名胜区建设的法定文件，涉及本规划的重大变更或调整，均应按照法定程序进行。

第三十八条 批准实施

本规划经国务院批准之日起施行。

第三十九条 管理机构

本规划由念青唐古拉山风景名胜区管理机构负责实施与管理。

附表 1-1 风景资源类型表

大类	中类	小类	代表性风景资源		单体数量	中类数量
自然景观	天景	日月星光	(1) 念青唐古拉山“日照金山”(2) 阿热湿地皓月星空(3) 鲁姆纳塘湿地皓月星空		3	13
		风雨阴晴	(1) 念青唐古拉雪山雷电		1	
		云雾景观	(1) 念青唐古拉主峰群云雾(2) 桑丹康桑雪山云雾		2	
		冰雪霜露	(1) 唐滨湖“阴阳”图(2) 那根拉山谷冰雪(3) 古仁拉山谷冰雪(4) 跋绒峡谷冰雪(5) 雅恰山谷冰雪(6) 阿热湿地冰雪(7) 鲁姆纳塘湿地冰雪		7	
	地景	大尺度山地	(1) 念青唐古拉山雪山群(2) 桑丹康桑雪山群		2	29
		山景	峰	(1) 念青唐古拉雪山主峰(7162 米)(2) 念青唐古拉雪山(7117 米)(3) 念青唐古拉雪山(7111 米)(4) 念青唐古拉雪山(7044 米)(5) 古仁拉雪山(6516 米)(6) 桑丹康桑雪山(6590 米)(7) 扎那日字雪山(6214 米)(8) 坡尖扎日雪山(6221 米)(9) 那根拉山口(5190 米)(10) 古仁拉山口(11) 拉古董孜雪山(12) 朗切拉雪山(13) 杰日本敦雪山(14) 托拿布雪山(15) 帕哈尼雅(白岩)	15	
			台	(1) 那根拉山口(5190 米)观景台(2) 唐滨湖观景坪(3) S 弯观景台(4) 永措湖观景台地	4	
			石	(1) 红色牦牛石(2) 宁日山“心脏石”	2	
		峡谷	(1) 那根拉山谷(2) 古仁拉山谷(3) 跋绒峡谷(4) 雅恰山谷(5) 江喻山谷(6) 江热峡谷		6	
	水景	泉井	(1) 康玛温泉(2) 宁中温泉(3) 曲才露天温泉源头(4) 绰玛隆野外温泉(5) 果丁曲温泉眼		5	26
		溪流	(1) 拉曲(2) 当曲(3) 桑曲(4) 雅恰雄曲(5) 比朗曲(6) 扎那曲(7) 曲嘎曲(8) 朗布曲(9) 仲嘎曲(10) 月仁曲(11) 巴布龙曲(12) 玉琼曲(13) 玉龙曲		13	
		湖泊	(1) 唐滨湖(2) 永措湖(3) 玛切措(4) 泼生顶冰湖群		4	
		冰雪冰川	(1) 朗布普冰川(2) 爬努朗冰川		2	

大类	中类	小类	代表性风景资源		单体数量	中类数量
		沼泽滩涂	(1) 阿热湿地 (2) 鲁姆纳塘湿地		2	57
	生景	草地草原	(1) 拉多草原 (2) 雅恰草场		2	
		珍稀生物	植物	(1) 香柏 (2) 西藏香青 (3) 青藏蒿 (4) 螃蟹甲 (5) 雪层杜鹃 (6) 垫状卷柏 (7) 藏川杨 (8) 喜马拉雅大黄 (9) 黄花棘豆 (10) 苞叶雪莲 (11) 青海刺参 (12) 长花党参 (13) 藏麻黄 (14) 藓状雪灵芝 (15) 西藏铁线莲 (16) 长圣地红景天 (17) 拉萨黄芪 (18) 高山嵩草 (19) 筐柳 (20) 紫花针茅	20	
			动物	(1) 黑颈鹤 (2) 雪豹 (3) 藏羚 (4) 藏野驴 (5) 石貂 (6) 棕熊 (7) 狼 (8) 藏原羚 (9) 岩羊 (10) 兔狲 (11) 猓猓 (12) 赤狐 (13) 藏狐 (14) 沙狐 (15) 藏雪鸡 (16) 赤麻鸭 (17) 斑头雁 (18) 棕头鸥 (19) 金雕 (20) 白腰雪雀 (21) 棕颈雪雀 (22) 胡兀鹫 (23) 秃鹫 (24) 猎隼 (25) 苍鹰 (26) 灰背隼	26	
		植物生态类群	(1) 香柏灌丛 (2) 小叶金露梅灌丛 (3) 高山嵩草草甸 (4) 藏北嵩草草甸 (5) 紫花针茅草原 (6) 青藏苔草草原 (7) 碱茅草甸		7	
		动物群栖息地	(1) 藏原羚栖息地 (雅恰山谷) (2) 黑颈鹤栖息地 (阿热湿地)		2	
人文景观	园景	陵坛墓园	(1) 蒙古古墓区 (2) 当雄墓地		2	6
		游娱文体园区	(1) 曲才温泉度假村 (2) 康玛圣泉度假村 (3) 阿热湿地星空牧野营宿 (4) 当雄赛马场		4	
	建筑	风景建筑	(1) “鹤鹤有鸣”观景台		1	24
		民居建筑	(1) 帐房 (2) 碉房		2	
		特色村寨	(1) 郭庆村 (2) 木托村 (3) 曲才村		3	
		宗教建筑	(1) 康玛寺 (玛尼拉康石刻) 及天葬台 (2) 江热寺及天葬台 (3) 巴灵嘎巴寺 (4) 郭庆嘎巴寺 (5) 巴荣寺 (6) 卓玛拉康寺 (7) 宁中白塔 (8) 郭庆八塔 (9) 藏北八塔		9	
		纪念建筑	(1) 青藏公路建成通车五十周年纪念碑 (2) 青藏公路整治改建纪念碑		2	

大类	中类	小类	代表性风景资源	单体数量	中类数量
		文娱建筑	(1) 念青唐古拉主峰观景台	1	
		工交建筑	(1) 5100 冰川矿泉水生产基地 (2) 海拔 5000 食品厂 (3) 高原牦牛养殖示范基地 (4) 青藏铁路 (唐竺古道) (5) 青藏公路 (6) 那根拉盘山路	6	
	胜迹	遗址遗迹	(1) 老当雄宗遗址	1	2
		纪念地	(1) 十一界亚运会圣火采集点	1	
	风物	节庆庆典	(1) 藏历新年 (2) 雪顿节 (3) 沐浴节 (4) 望果节 (5) 酥油灯节 (6) 佛诞节 (7) 林卡节 (8) 当雄“当吉仁”赛马节 (9) 木托虫草节	9	34
		民族民俗	(1) 锅庄舞 (2) 逛林卡 (3) 格萨尔卓舞 (4) 当雄民歌 (5) 二十一步舞 (6) 当雄谚语	6	
		宗教礼仪	(1) 羊年转湖 (2) 马年转山 (3) 挂经幡 (4) 放玛尼堆 (5) 刻石头经文	5	
		神话传说	(1) 圣湖纳木措传说 (2) 神山念青唐古拉传说 (3) 唐滨湖爱情传说 (4) 永措湖“母子”传说 (5) 格萨尔王驻留地传说	5	
		地方物产	(1) 冬虫夏草 (2) 5100 冰泉 (3) 当雄牦牛	3	
		民间技艺	(1) 牛毛帐篷编制技艺 (2) 邦典达索编制技艺 (3) 火镰制作技艺 (4) 阿夏帽制作技艺 (5) 羌达久巴和织毡子技艺	5	
		其他风物	(1) 藏北服饰	1	

附表 3-1 风景名胜区游客容量表

规划 景区	类别	计算方 法	游览面积（m ² ） /游步道长度 （m）	计算指标 1	瞬时容 量（人）	周转率（景点开 放时间/游玩景 点所需时间）	日游客容量（人）		计算指标 2	日极限游客容量 （人）	
念青 唐古 拉山 主峰 景区	观景台游览区	面积法	360000 m ²	200 m ² /人	1800	8h/2.5h	5760	7560	100 m ² /人	11520	14053
	扎那曲生态游步 道	线路法	5000m*2m	20 m ² /人	500	8h/2.5h	1600		15 m ² /人	2133	
	主峰峡谷探险路	线路法	10000m*1m	100 m ² /人	100	8h/4h	200		50 m ² /人	400	
鲁姆 纳塘 -唐 滨湖 景区	唐滨湖环湖生态 游步道	线路法	4000m*1.5m	20 m ² /人	300	8h/2h	1200	6336	15 m ² /人	1600	8709
	唐滨湖连接公路	线路法	12500m*6.5m	200 m ² /人	520	8h/2h	2080		100 m ² /人	3120	
	巴灵旅游村服务 中心	面积法	800 m ²	50 m ² /人	16	8h/0.5h	256		50 m ² /人	256	
	车曲生态游步道	线路法	2500m*1.5m	20 m ² /人	188	8h/1.5h	1000		15 m ² /人	1333	
	巴灵登山游步道	线路法	1800*1.5m	20 m ² /人	135	8h/1.5h	720		15 m ² /人	960	
	曲才湿地公园生 态游步道	线路法	4500m*1.5m	20 m ² /人	338	8h/2.5h	1080		15 m ² /人	1440	
阿热 湿地 鹤鸣 星野 景区	鹤鹤有鸣旅游服 务区	面积法	28800 m ²	200 m ² /人	144	8h/1h	1152	8182	100 m ² /人	2304	13144
	鹤鹤有鸣生态游 步道	线路法	2000m*1.5m	15 m ² /人	200	8h/1h	1600		10 m ² /人	2400	
	星空公园旅游服 务点	面积法	39000 m ²	200 m ² /人	195	8h/1h	1560		100 m ² /人	3120	
	星空公园生态游 步道	线路法	2000m*1.5m	15 m ² /人	200	8h/1h	1600		10 m ² /人	2400	
	阿热旅游村服务 中心	面积法	1000 m ²	50 m ² /人	20	8h/0.5h	320		50 m ² /人	320	

规划 景区	类别	计算方 法	游览面积（m ² ） /游步道长度 （m）	计算指标 1	瞬时容 量（人）	周转率（景点开 放时间/游玩景 点所需时间）	日游客容量（人）		计算指标 2	日极限游客容量 （人）	
	阿热湿地当曲生 态游步道	线路法	13000m*1.5m	20 m ² /人	975	8h/4h	1950		15 m ² /人	2600	
那根 拉湖 湖山 谷景 区	那根拉山口观景 台	面积法	10000 m ²	200 m ² /人	50	8h/1h	400	4200	100 m ² /人	800	7600
	那根拉山谷公路	线路法	20000m*6.5m	200 m ² /人	650	8h/2h	2600		100 m ² /人	5200	
	山谷溯溪游览步 道	线路法	5000m*1.5m	20 m ² /人	375	8h/2.5h	1200		15 m ² /人	1600	
古仁 拉雪 域山 谷景 区	古仁拉山谷探险 线路	线路法	25000m*1m	100 m ² /人	250	8h/6h	333	2189	50 m ² /人	667	3056
	纳日果旅游村服 务中心	面积法	800 m ²	50 m ² /人	16	8h/0.5h	256		50 m ² /人	256	
	纳日果旅游村生 态步道	线路法	4000m*2m	20 m ² /人	400	8h/2h	1600		15 m ² /人	2133	
桑丹 康桑 雪域 高原 景区	入口游客服务中 心	面积法	2000 m ²	50 m ² /人	40	8h/0.5h	640	2908	50 m ² /人	640	3920
	跋绒峡谷旅游服 务点	面积法	800 m ²	50 m ² /人	16	8h/0.5h	256		50 m ² /人	256	
	跋绒峡谷溯溪游 步道	线路法	5000m*1.5m	20 m ² /人	375	8h/2h	1500		15 m ² /人	2000	
	跋绒峡谷探险道	线路法	6000m*1.5m	100 m ² /人	90	8h/2.5h	288		50 m ² /人	576	
	雅恰雄曲探险道	线路法	7000m*1m	100 m ² /人	70	8h/2.5h	224		50 m ² /人	448	
合计					7962	——	31375		——	50483	

附图

0-1 区位关系图

0-2 综合现状图

0-3 景源评价与现状分析图

0-4 规划总图

1-1 风景名胜区界限坐标图

1-2 核心景区界限坐标图

2-1 分级保护规划图

2-2 功能分区规划图

3-1 游赏规划图

4-1 道路交通规划图

4-2 旅游服务设施规划图

5-1 居民点协调发展规划图

6-1 城市发展协调规划图

7-1 土地利用规划图

8-1 近期建设规划图



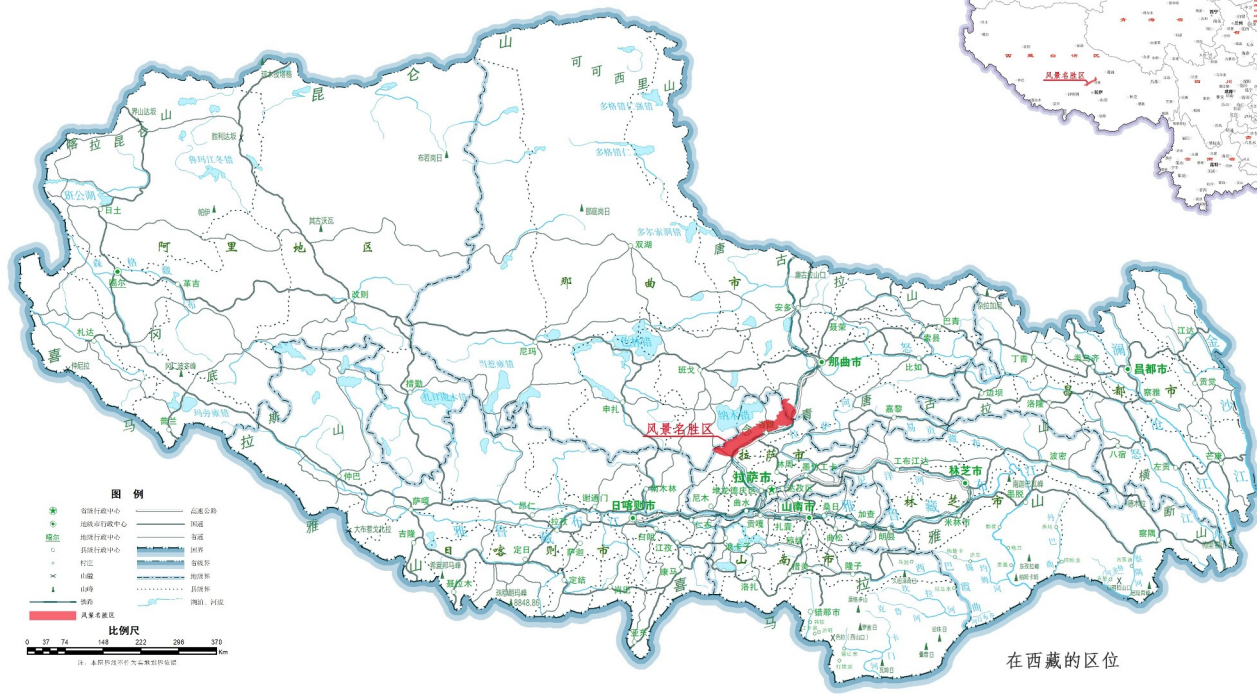
念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划 (2023-2035年)

0-1 区位关系图



风景名胜区面积2968.32平方公里,地跨西藏自治区拉萨市和那曲市,涉及当雄县和色尼区2县(区),其中当雄县面积2518.30平方公里,色尼区面积450.02平方公里。地理位置介于北纬30° 07' 14"~31° 00' 12"、东经90° 13' 41"~91° 35' 26"之间。

在中国的区位

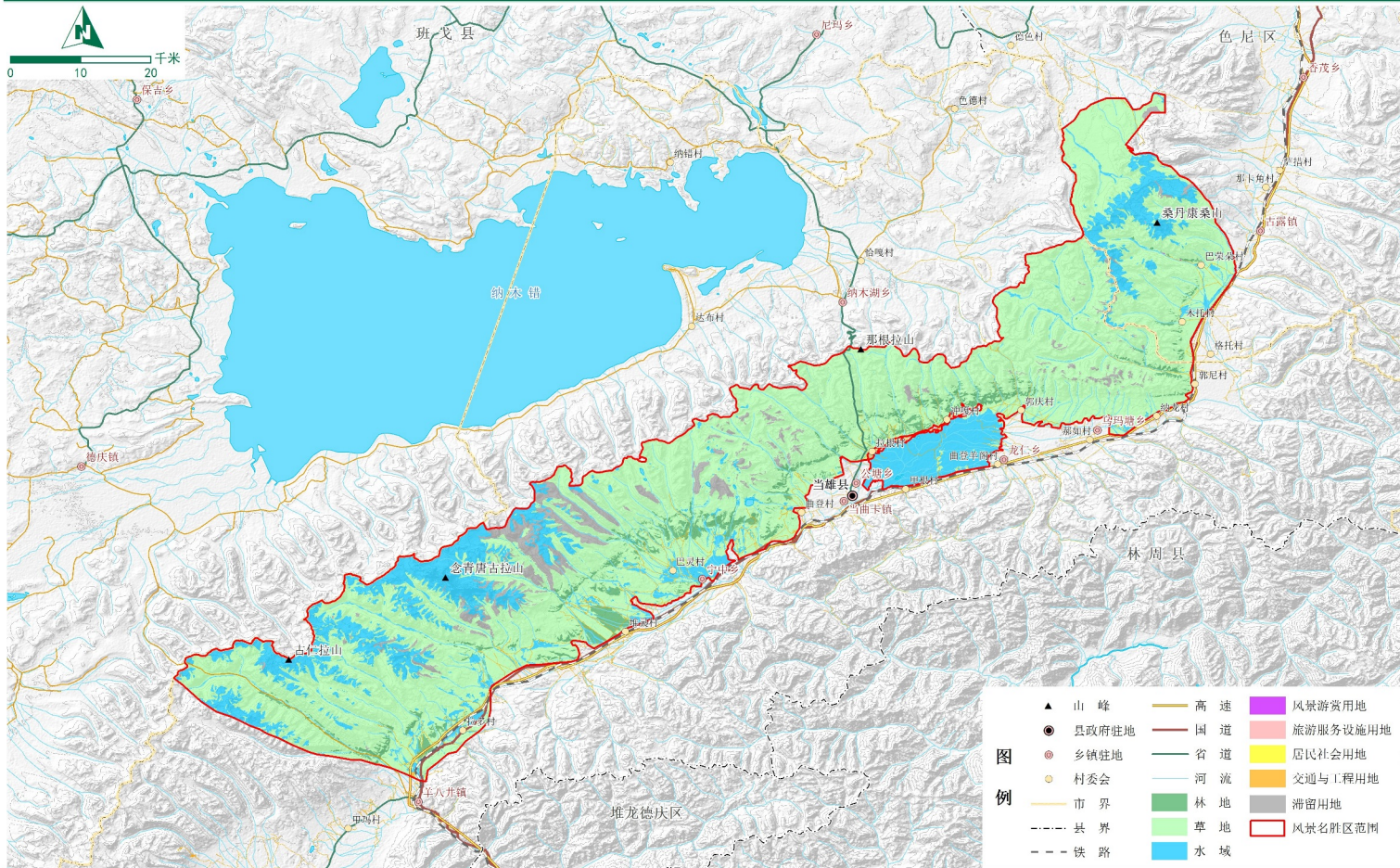


在西藏的区位



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

0-2
综合现状图

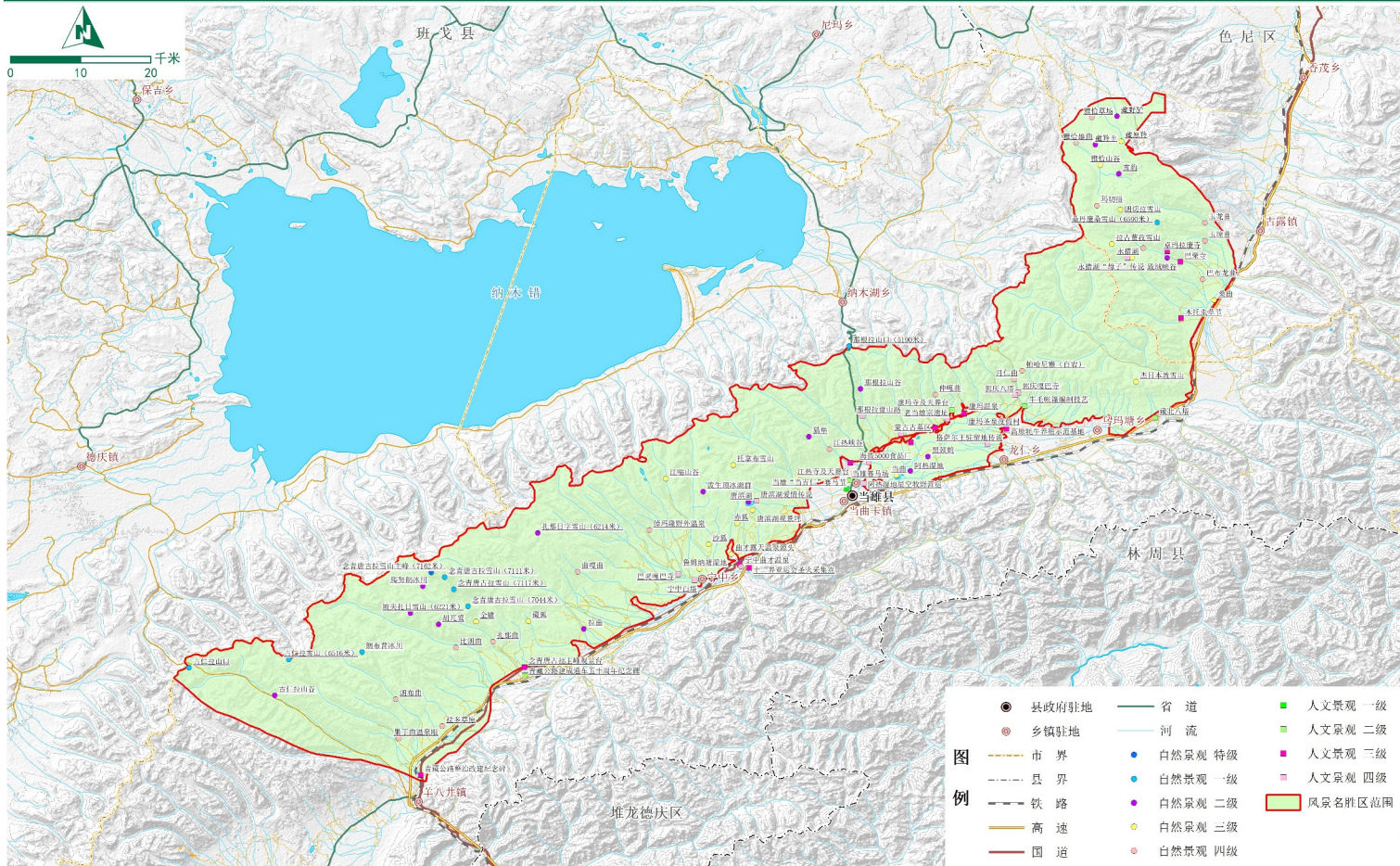




念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

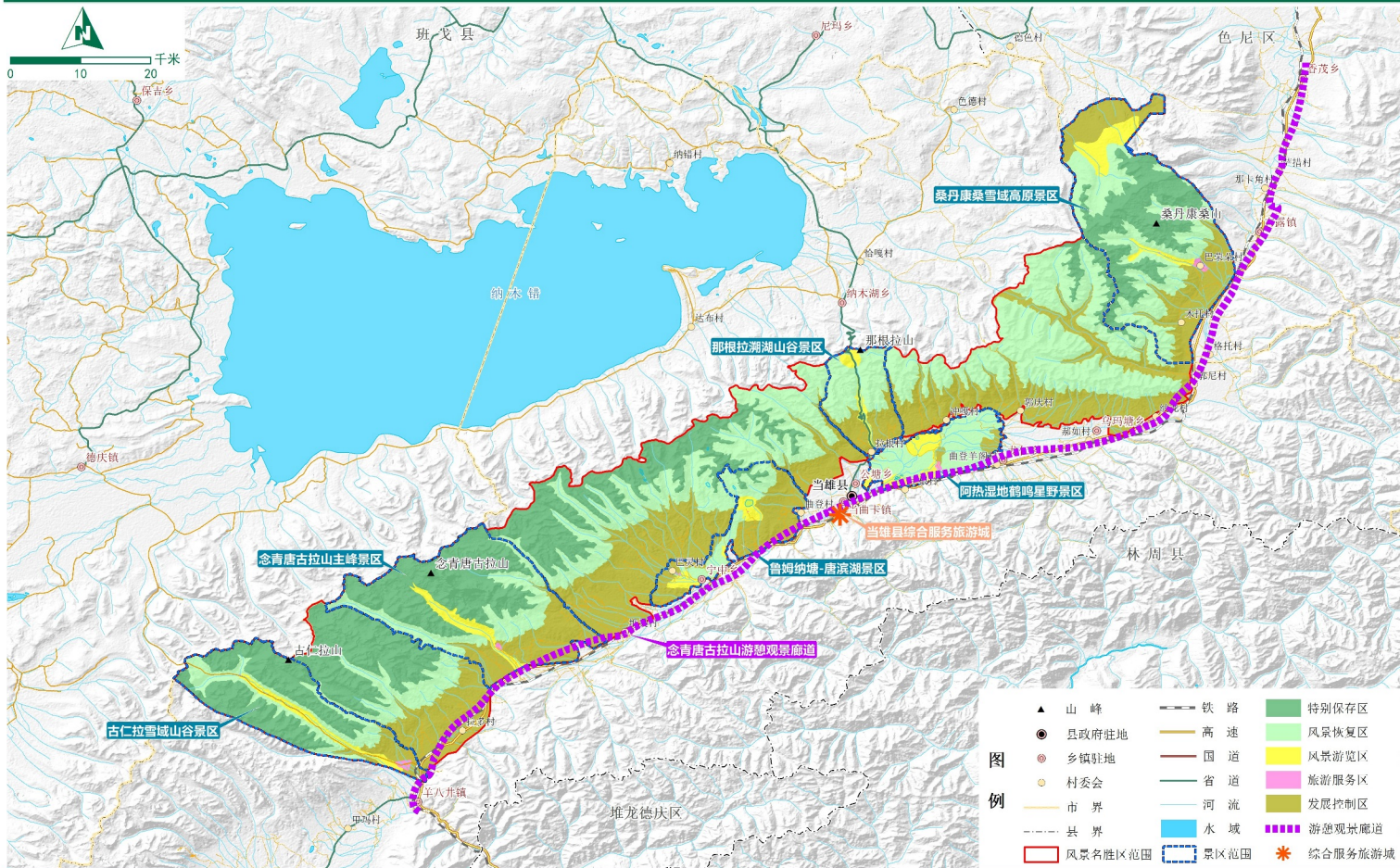
0-3

景源评价与现状分析图





0-4 规划总图



2023年6月

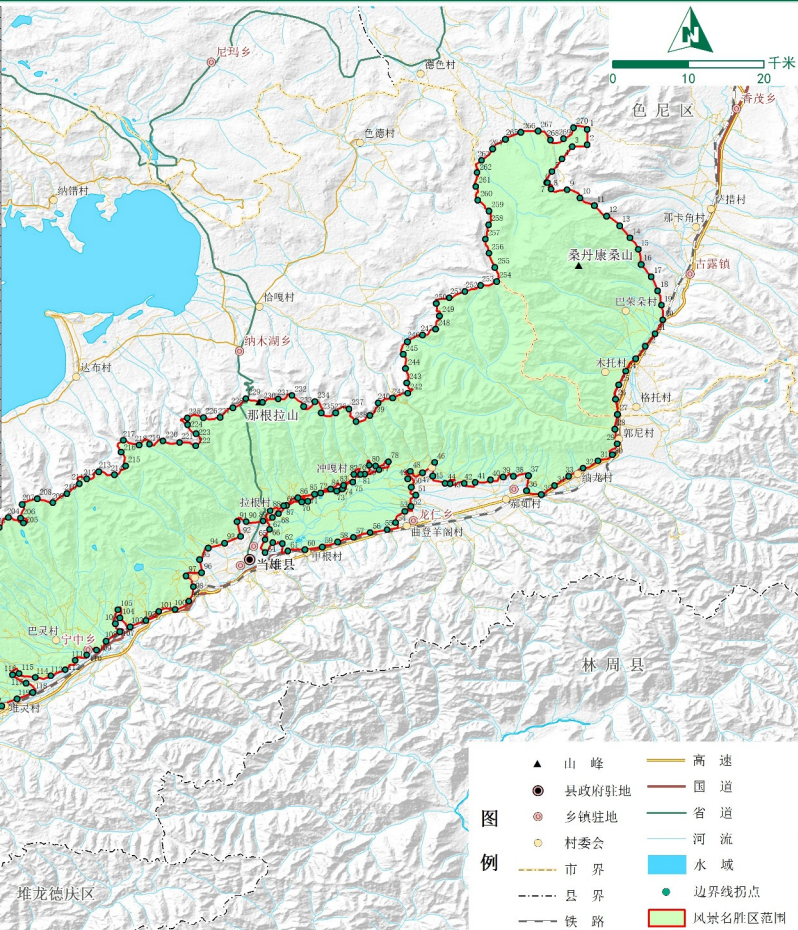


念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

1-1

风景名胜区界限坐标图

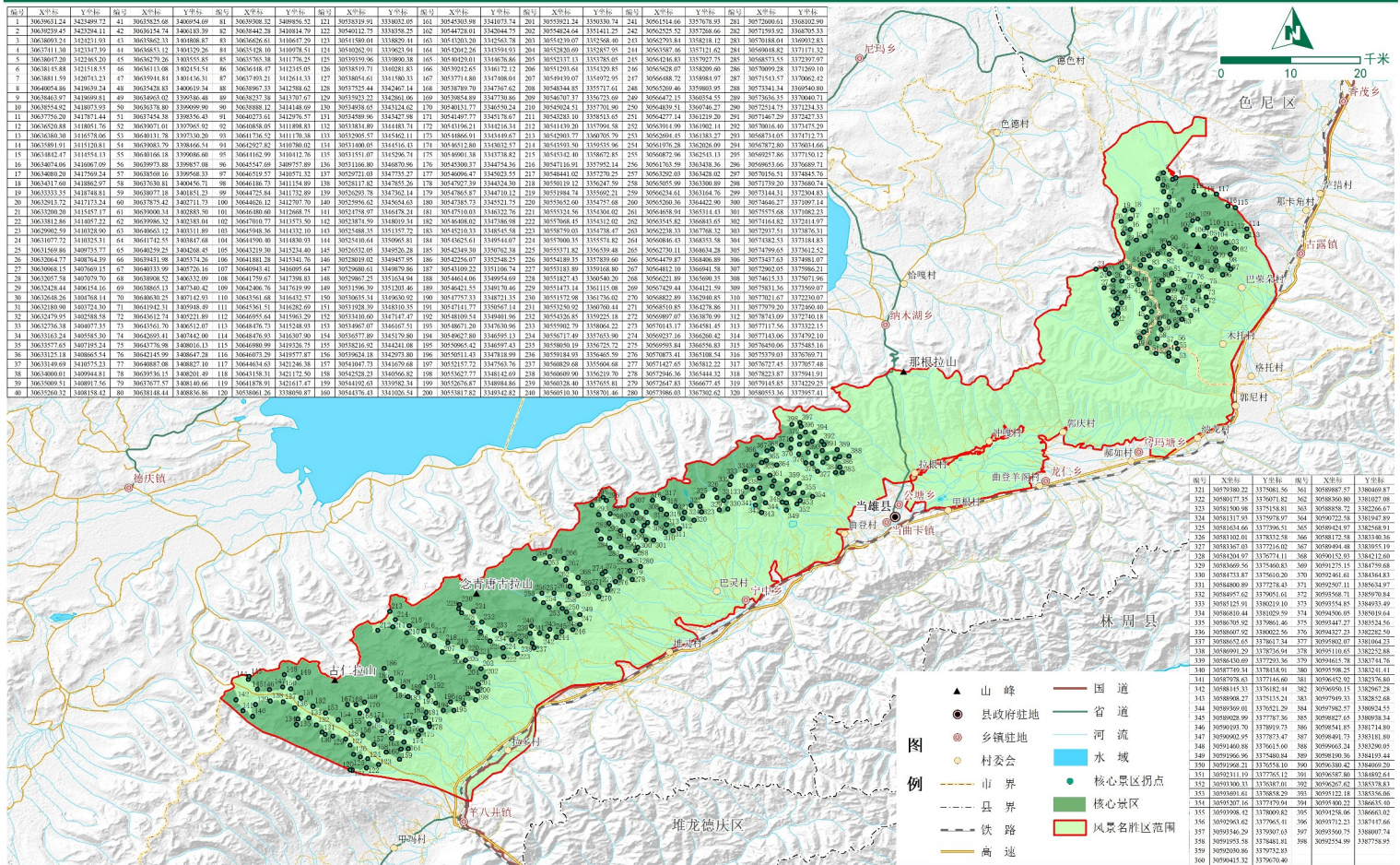
序号	X坐标	Y坐标	序号	X坐标	Y坐标	序号	X坐标	Y坐标	序号	X坐标	Y坐标	序号	X坐标	Y坐标	序号	X坐标	Y坐标
1	3064220.26	341790.65	46	3062634.15	338626.96	91	3060340.91	337961.85	136	3057824.08	334885.29	181	3054295.17	334750.38	226	3050998.31	330122.06
2	3064248.99	342790.74	47	3062520.79	338626.96	92	3060450.97	337760.87	137	3058413.92	334750.41	182	3055967.07	334637.01	227	3050847.28	330157.15
3	3064142.58	342483.52	48	3062632.42	338648.24	93	3060520.68	337679.70	138	3058462.97	334640.73	183	3055451.90	334520.02	228	3050332.20	330165.82
4	3064042.74	342725.40	49	3062536.52	338481.88	94	3060675.53	337619.94	139	3058334.07	334480.07	184	3055373.87	334514.84	229	3050282.27	330189.90
5	3063911.70	342316.75	50	3062570.34	338481.77	95	3060791.08	337560.57	140	3058250.01	334375.71	185	3055279.09	334466.14	230	3050212.14	330197.71
6	3063871.50	342467.21	51	3062592.84	338333.85	96	3060948.07	337428.54	141	3058071.77	334369.12	186	3055164.60	334361.11	231	3050051.16	330218.00
7	3063819.59	342464.73	52	3062582.07	338189.08	97	3061021.76	337343.26	142	3058494.46	334350.23	187	3055175.11	334362.06	232	3050109.41	330209.22
8	3063927.73	342389.39	53	3062593.85	338109.65	98	3061042.09	337300.92	143	3058499.51	334340.48	188	3055165.42	334364.13	233	3050134.10	330218.82
9	3064061.38	342377.24	54	3062595.76	337967.70	99	3061059.55	337211.12	144	3058490.63	334330.54	189	3055164.10	334364.69	234	3050126.70	330235.17
10	3064251.73	342267.71	55	3062611.37	337871.12	100	3061700.94	336800.01	145	3058430.63	334316.23	190	3055164.12	334366.25	235	3050114.12	330247.75
11	3064412.43	342157.60	56	3062616.37	337820.08	101	3061861.13	336671.19	146	3058431.66	334271.12	191	3055163.13	334317.11	236	3050102.29	330247.75
12	3064557.00	342039.89	57	3062727.14	337767.66	102	3062060.67	336561.14	147	3059192.77	333780.20	192	3056068.03	332767.83	237	3050167.16	330262.46
13	3064701.29	341917.43	58	3062849.52	337694.54	103	3062385.83	336463.86	148	3059374.01	333679.26	193	3056171.06	332742.41	238	3050173.51	330279.18
14	3064826.48	341752.33	59	3063170.38	337631.09	104	3062601.53	336301.54	149	3059529.72	333531.03	194	3056167.08	332758.16	239	3050189.58	330288.42
15	3064924.31	341602.33	60	3063170.05	337601.73	105	3062835.63	336137.70	150	3059736.70	333402.14	195	3056167.20	332760.42	240	3050188.24	330291.54
16	3065061.29	341407.49	61	3063393.47	337549.14	106	3063063.66	335967.25	151	3059736.04	333411.76	196	3056167.08	332771.35	241	3050182.59	330298.76
17	3065078.36	341240.18	62	3063691.74	337458.55	107	3063300.92	335802.12	152	3059902.74	333429.51	197	3056169.58	332780.60	242	3050222.02	330272.00
18	3065155.49	341062.24	63	3063861.96	337360.91	108	3063542.98	335673.01	153	3060280.86	333426.45	198	3056185.66	332787.02	243	3050205.21	330310.75
19	3065209.46	340873.87	64	3064079.61	337269.32	109	3063800.91	335546.15	154	3060271.42	333402.83	199	3056160.15	332787.38	244	3050208.63	330309.01
20	3065241.18	340677.67	65	3064300.13	337173.87	110	3064080.56	335419.21	155	3060251.01	333407.13	200	3056172.01	332786.39	245	3050207.61	330309.62
21	3065333.64	340496.13	66	3064579.76	337042.22	111	3064367.78	335317.90	156	3060235.65	333401.75	201	3056174.99	332781.95	246	3050211.57	330310.14
22	3065328.15	340328.02	67	3064794.03	336917.06	112	3064581.07	335197.47	157	3060231.15	333347.13	202	3056170.08	332781.23	247	3050216.31	330319.83
23	3065419.42	340162.56	68	3065007.50	336787.08	113	3064760.12	335071.30	158	3060225.68	333340.56	203	3056168.14	332780.58	248	3050224.76	330328.85
24	3065460.29	340005.78	69	3065210.09	336641.55	114	3064951.81	334959.47	159	3060217.33	333337.70	204	3056176.53	332780.20	249	3050234.73	330338.01
25	3065474.99	339844.62	70	3065412.22	336507.48	115	3065102.12	334839.95	160	3060204.28	333334.17	205	3056175.58	332780.60	250	3050239.35	330348.15
26	3065495.54	339676.16	71	3065620.01	336382.20	116	3065289.64	334721.44	161	3060196.08	333331.21	206	3056172.83	332780.91	251	3050240.64	330359.02
27	3065517.76	339512.01	72	3065814.53	336253.62	117	3065480.22	334614.77	162	3060184.95	333328.66	207	3056174.21	332781.01	252	3050248.67	330367.31
28	3065623.95	339324.69	73	3066015.29	336137.70	118	3065680.80	334502.63	163	3060176.07	333325.92	208	3056168.17	332781.46	253	3050254.11	330376.41
29	3065719.71	339169.18	74	3066219.01	336028.86	119	3065890.74	334389.42	164	3060169.63	333323.66	209	3056162.90	332781.93	254	3050261.11	330384.61
30	3065805.95	338991.09	75	3066411.50	335940.86	120	3066107.82	334282.30	165	3060162.57	333321.47	210	3056160.96	332782.48	255	3050267.76	330393.61
31	3065878.11	338810.14	76	3066614.04	335808.56	121	3066287.88	334183.13	166	3060156.29	333319.28	211	3056159.92	332783.09	256	3050273.61	330402.69
32	3065947.96	338631.71	77	3066826.07	335686.28	122	3066479.54	334085.10	167	3060150.44	333317.04	212	3056157.70	332783.68	257	3050278.91	330411.78
33	3066022.90	338464.99	78	3067031.29	335574.45	123	3066671.23	333987.45	168	3060143.45	333314.81	213	3056155.48	332784.28	258	3050283.27	330420.88
34	3066084.13	338296.79	79	3067241.59	335462.85	124	3066871.61	333881.25	169	3060136.45	333312.57	214	3056153.26	332784.88	259	3050288.58	330429.97
35	3066154.24	338137.69	80	3067451.89	335351.25	125	3067071.95	333779.06	170	3060129.45	333310.32	215	3056151.04	332785.48	260	3050293.89	330439.06
36	3066232.59	337988.07	81	3067670.41	335240.67	126	3067282.21	333667.87	171	3060122.45	333308.07	216	3056149.29	332786.08	261	3050299.20	330448.15
37	3066319.51	337838.06	82	3067887.41	335130.08	127	3067493.50	333556.61	172	3060115.45	333305.82	217	3056147.07	332786.68	262	3050304.51	330457.24
38	3066411.12	337689.75	83	3068097.55	335019.52	128	3067704.64	333445.36	173	3060108.45	333303.57	218	3056145.85	332787.28	263	3050309.82	330466.33
39	3066504.09	337540.87	84	3068316.82	334888.88	129	3067915.78	333334.10	174	3060101.45	333301.32	219	3056143.63	332787.88	264	3050314.13	330475.42
40	3066597.50	337392.47	85	3068543.71	334834.36	130	3068126.92	333222.84	175	3060094.45	333299.07	220	3056141.41	332788.48	265	3050318.44	330484.51
41	3066690.17	337244.07	86	3068772.52	334779.85	131	3068357.05	333114.37	176	3060087.45	333296.82	221	3056139.19	332789.08	266	3050322.75	330493.60
42	3066782.42	337095.68	87	3069001.33	334725.33	132	3068588.19	333005.88	177	3060080.45	333294.57	222	3056137.97	332789.68	267	3050327.06	330502.69
43	3066874.14	336947.29	88	3069230.18	334670.79	133	3068819.33	332896.93	178	3060073.45	333292.32	223	3056135.75	332790.28	268	3050331.37	330511.78
44	3066965.86	336798.90	89	3069459.97	334616.22	134	3069050.47	332788.00	179	3060066.45	333290.07	224	3056133.53	332790.88	269	3050335.68	330520.87
45	3067057.58	336650.51	90	3069689.78	334561.70	135	3069281.61	332679.05	180	3060059.45	333287.82	225	3056131.31	332791.48	270	3050339.99	330529.96





1-2

核心景区界限坐标图

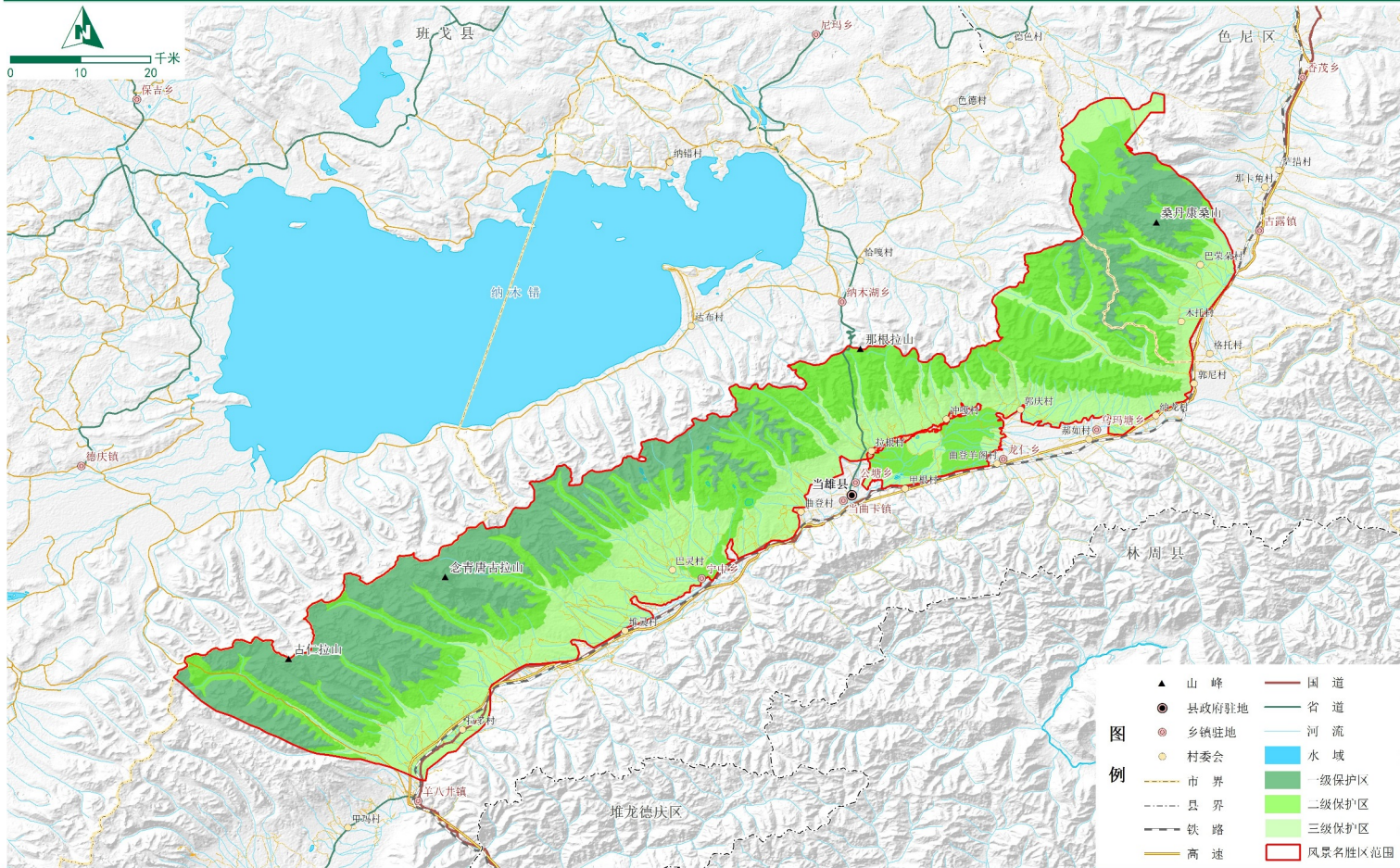


2023年6月



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

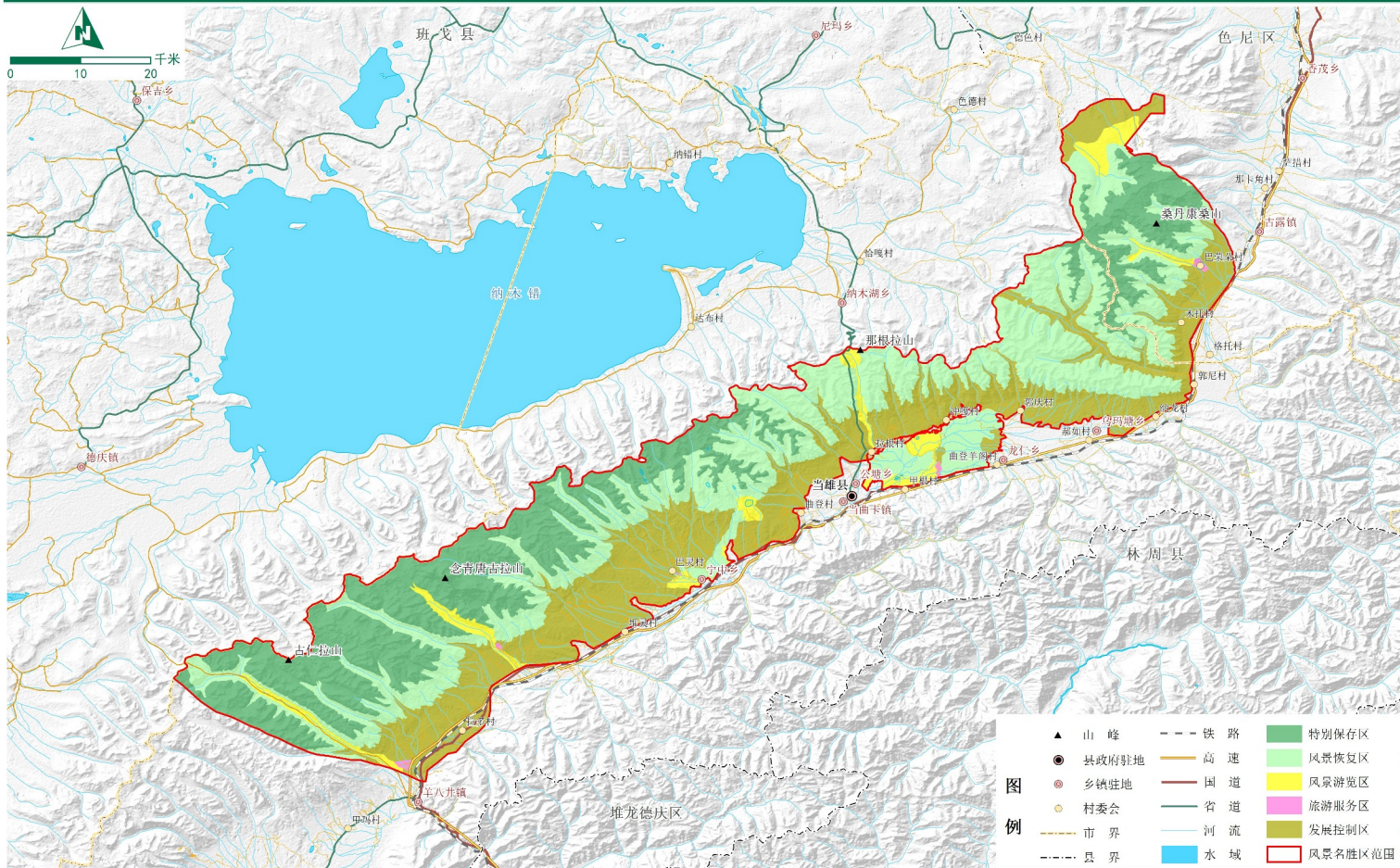
2-1 分级保护规划图





念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

2-2 功能分区规划图

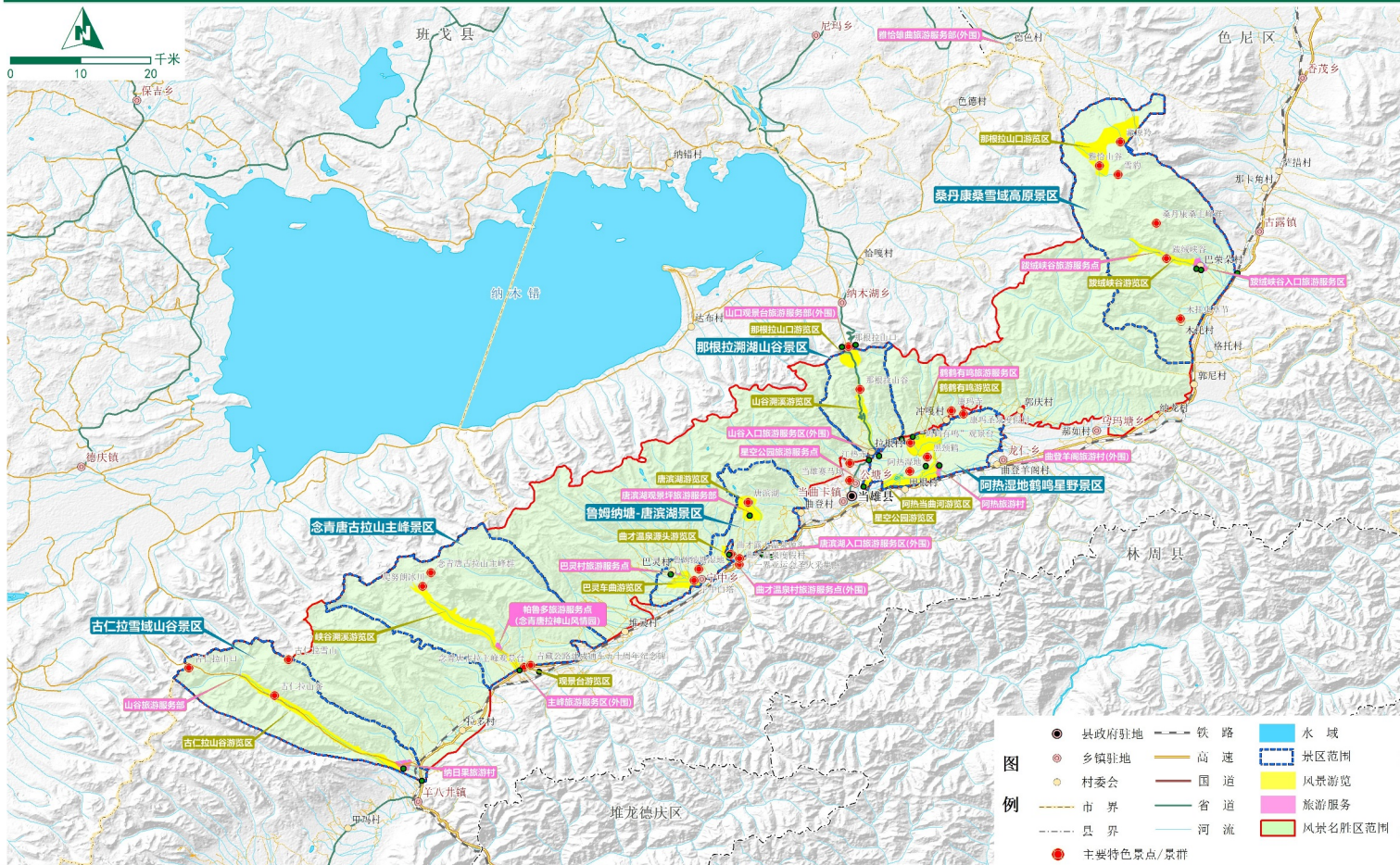


2023年6月



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

3-1 游赏规划图



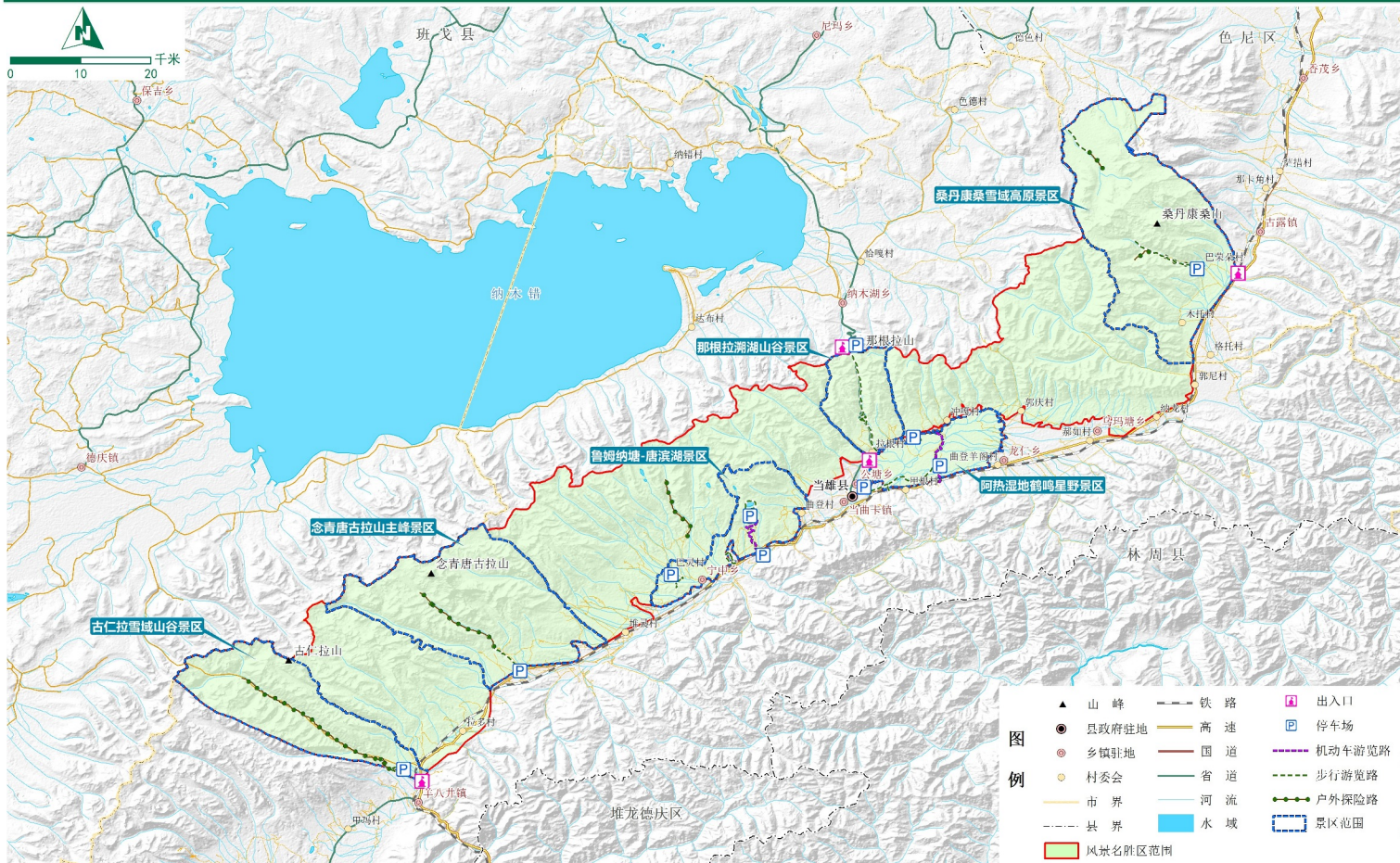
2023年6月



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

4-1

道路交通规划图

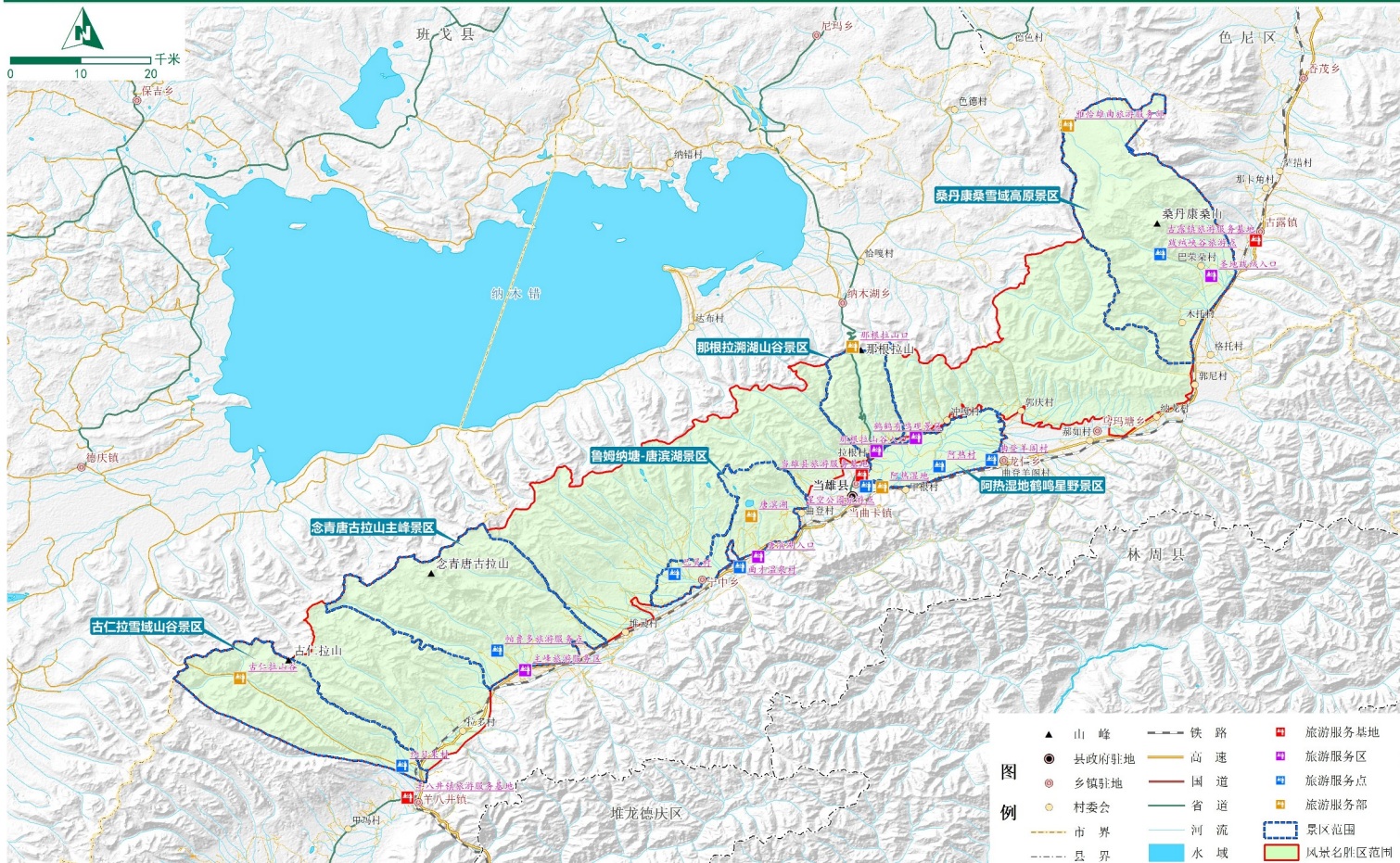


2023年6月



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划 (2023-2035年)

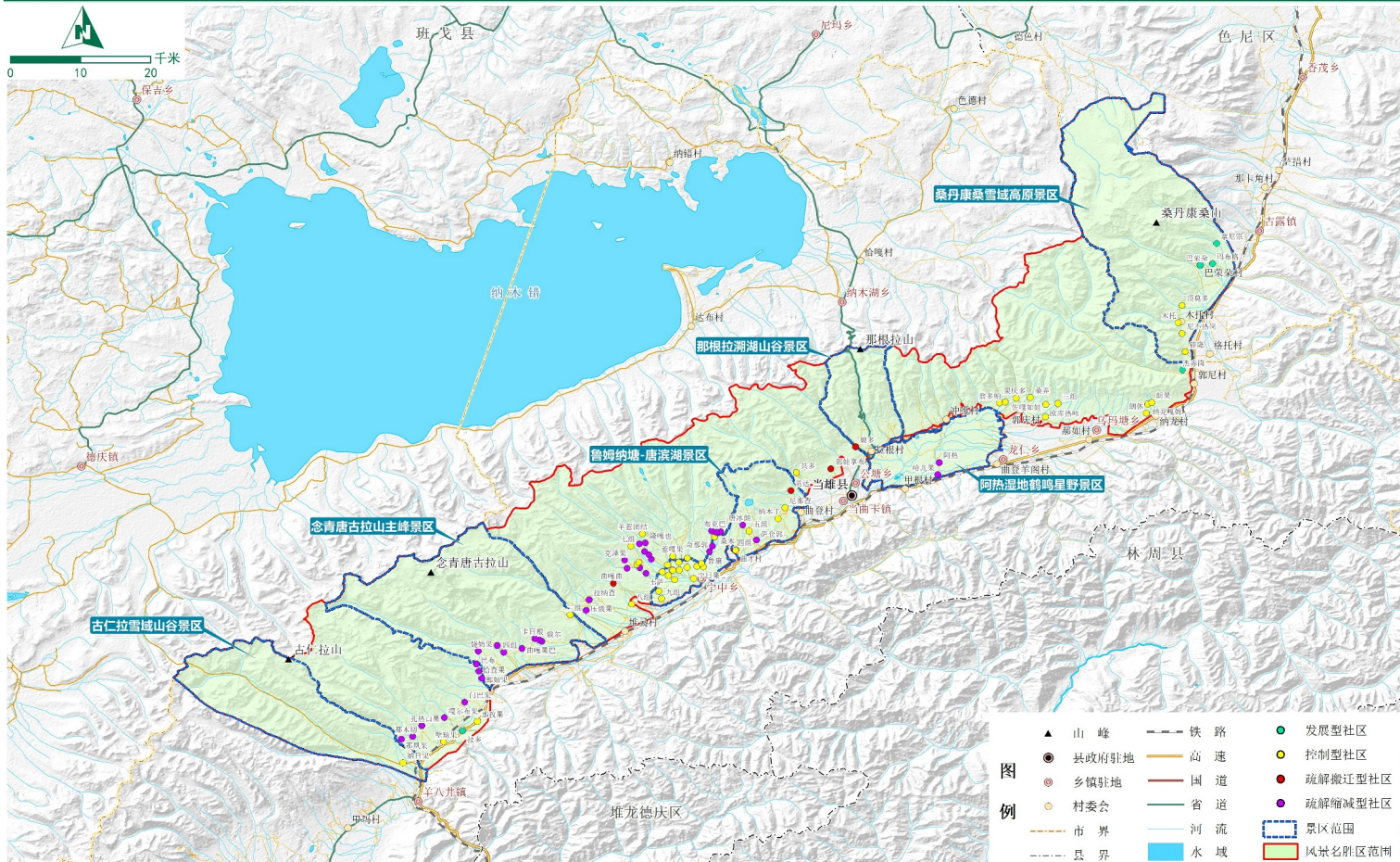
4-2 旅游服务设施规划图

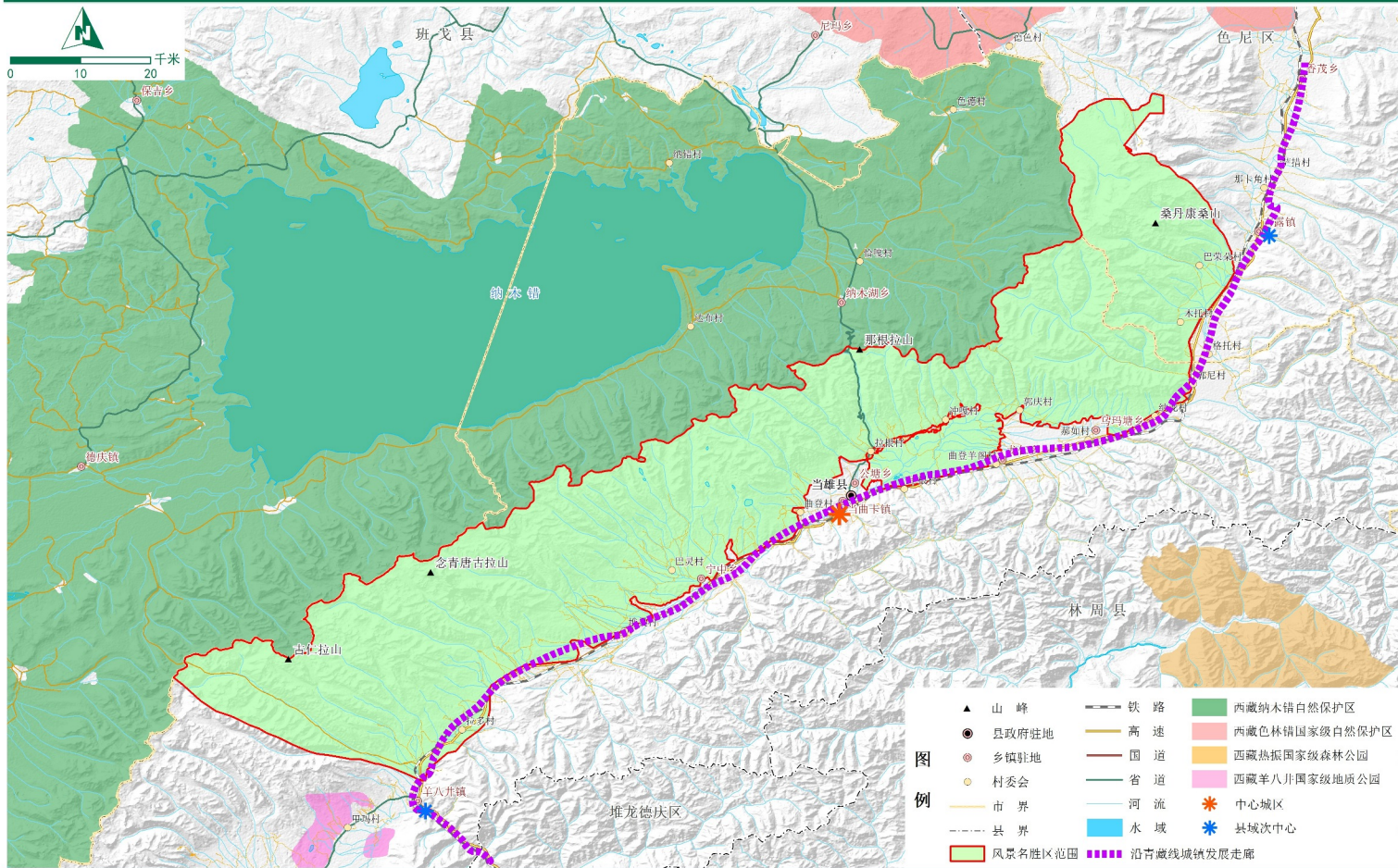




念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

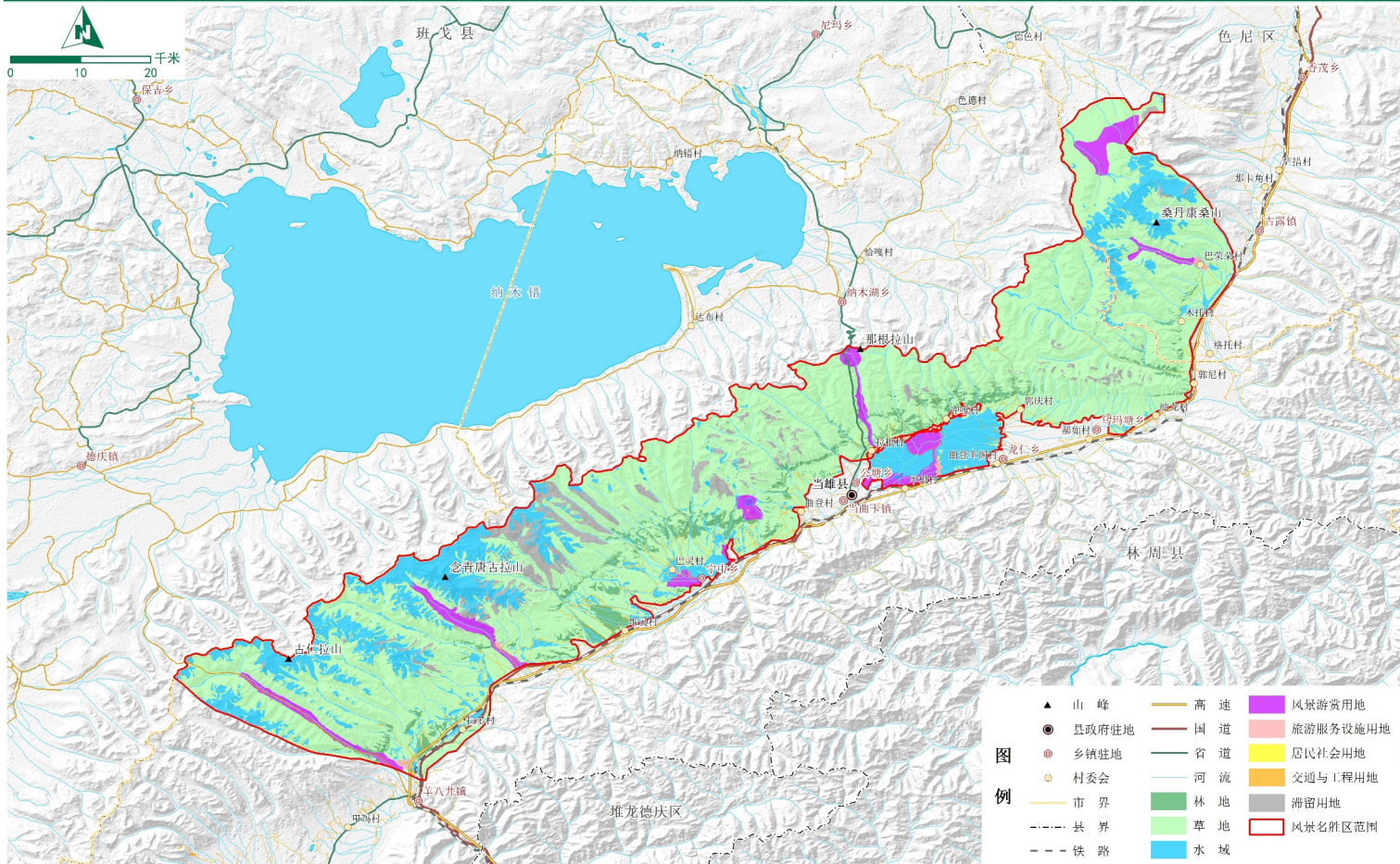
5-1
居民点协调发展规划图







7-1
土地利用规划图



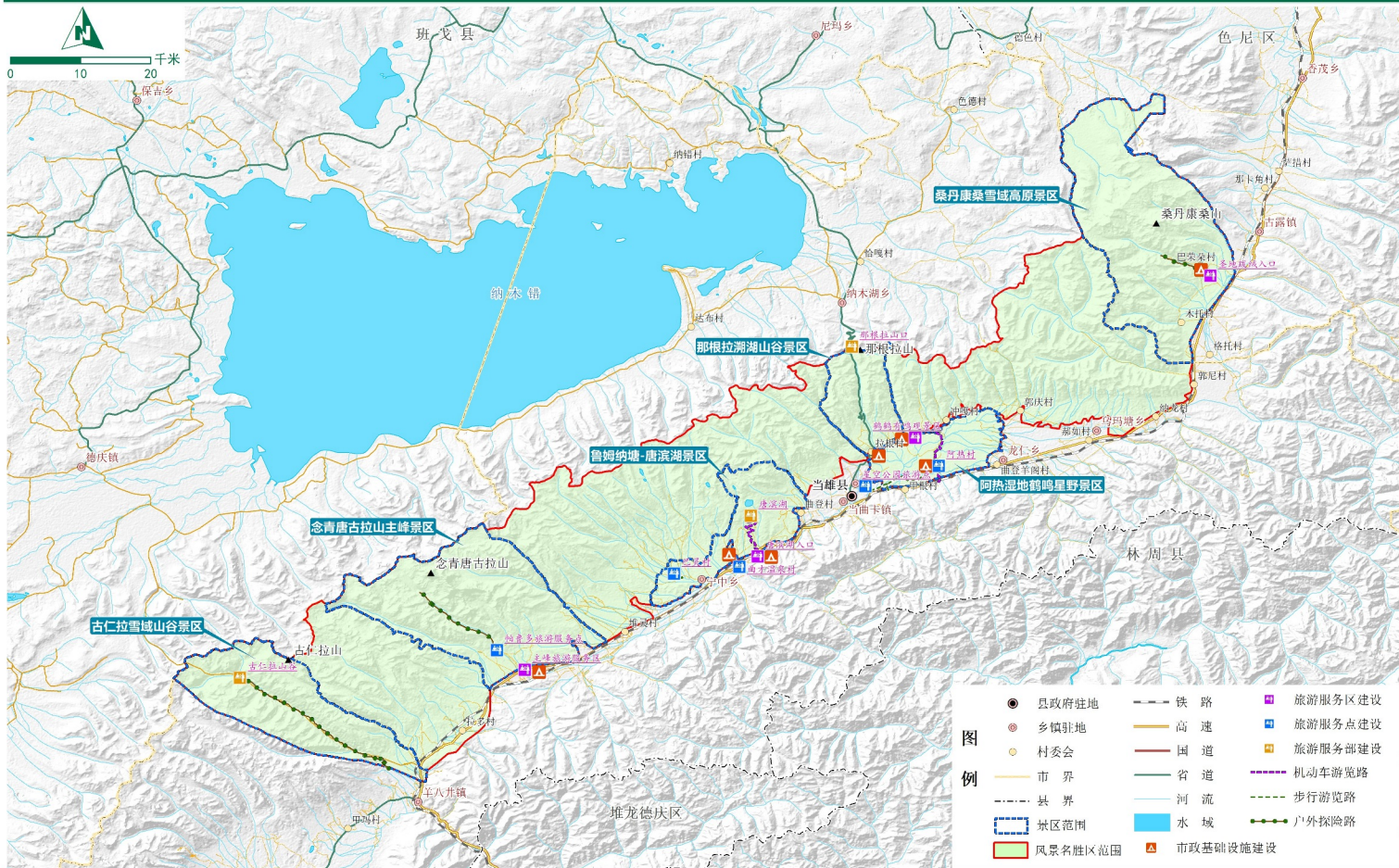
2023年6月



念青唐古拉山国家级风景名胜区总体规划（2023-2035年）

8-1

近期建设规划图



2023年6月